

尉政〔2021〕6号

**尉氏县人民政府**  
**关于印发尉氏县国民经济和社会发展第十四个**  
**五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知**

各乡、镇人民政府，两湖街道办事处，产业集聚区管委会，县人民政府有关部门：

《尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经尉氏县第十四届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年12月31日

# 尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年十二月

# 目 录

尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年	1
规划和二〇三五年远景目标纲要	1
第一篇 开启全面建设社会主义现代化尉氏新征程	1
第一章 “十三五”时期取得的发展成就	1
第二章 “十四五”时期面临的发展形势	8
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	12
第三节 发展思路与战略定位	14
第四节 重点任务	15
第五节 二〇三五年远景目标	17
第六节 “十四五”时期发展目标	19
第二篇 构建高质量发展产业新体系	23
第四章 产业发展总体思路	23
第五章 持续推动制造业转型升级再上新台阶	25
第一节 做优做强主导产业	25
第二节 大力发展新兴产业	29
第三节 改造提升传统产业	31
第六章 积极开创现代服务业新局面	35
第一节 现代商贸物流业	35
第二节 文旅康养产业	37

第三节	教育科创产业	41
第一节	加快现代农业产业基地建设	41
第二节	培育壮大新型农业生产经营主体	42
第三节	强化龙头带动集聚发展	43
第四节	持续优化种养结构	43
第五节	推动环保型畜牧业发展	44
第八章	培育壮大产业发展新动能	45
第一节	强力推进创新	45
第二节	全面完善产业平台功能	47
第三节	扎实推进“四大工程”	48
第四节	深入实施“三大改造”	49
第九章	加快城乡融合发展进程	51
第一节	优化空间发展格局	51
第二节	构建现代城镇体系	52
第三节	推进乡村振兴战略	54
第四节	加快新型城镇化步伐	56
第一节	构建现代综合交通体系	59
第二节	高品质建设市政基础设施	61
第三节	加快建设新型基础设施	63
第十一章	建设生态宜居美丽尉氏	63
第一节	深入打好污染防治攻坚战	64
第二节	加强生态系统建设	66

第四篇 释放改革开放新红利	69
第十二章 构建改革发展新体制	69
第一节 持续优化营商环境	69
第二节 深化农村集体产权制度改革	70
第三节 支持民营企业改革发展	70
第四节 扎实推动其他改革	70
第十三章 构建全面开放新格局	71
第一节 进一步强化招商引资工作	71
第二节 创新招商引资新模式	71
第三节 积极实施招大引强行动	72
第四节 开创利用外资新局面	73
第五节 打造对外贸易新格局	73
第一节 坚决维护政治安全	74
第二节 确保经济领域安全	74
第三节 完善突发事件应急处理机制	74
第四节 推进平安尉氏建设	75
第五节 加强基层社会治理	75
第五篇 全面共享发展新成果	76
第十五章 加快公共服务提标扩面	76
第一节 加快教育现代化建设	76
第二节 加快健康尉氏建设	81
第三节 加快推进文化事业繁荣发展	84

第十六章 持续增进人民福祉·····	86
第一节 实施就业增收优先战略·····	86
第二节 加快完善社会保障体系·····	88
第一节 促进妇女全面发展·····	90
第二节 保障儿童优先发展·····	91
第三节 完善青年发展政策体系·····	91
第四节 支持家庭发展·····	92
第六篇 强化规划实施保障·····	93
第十八章 充分发挥党的领导核心作用·····	93
第十九章 广泛调动各方面积极性·····	94

尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共尉氏县委关于尉氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，本规划纲要政府履行宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理和保护环境等职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期实现全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一篇 开启全面建设社会主义现代化尉氏新征程**

### **第一章 “十三五”时期取得的发展成就**

“十三五”时期，尉氏县以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，坚持稳中求进工作总基调，推进县域经济平稳健康可持续发展，经济社会呈现良好发展态势，全面建成小康社会奋斗目标胜利在望。

——**综合经济实力迈上新台阶**。面对经济下行压力，尉氏县狠抓“六稳”工作落实，稳的基础不断巩固，进的态势不断延续，经济总量逐年平稳增长，增速在全市的位次也保持在十县区前两位。2020年全县生产总值完成431.8亿元，年均增长6.6%，其中规模以上工业增加值年均增长7.1%，服务业增加值年均增长8.0%；固定资产投资完成150.7亿元，年均增长12.2%；社会消费品零售总额完成142.5亿元，年均增长6.2%；一般公共预算收入达到26.7亿元，年均增长15%。

综合经济实力进入全省县域经济前 20 位、中部六省第 49 位，继续保持在全省第一方阵。

——**现代产业体系构建取得新突破。**产业结构持续优化，三产结构由“十二五”末的 16.5:53.1:30.4 进一步优化为 12.5:48.5:39，高新技术产业增加值达到 20.88 亿元，占地区生产总值的比重上升至 4.5%。以对接服务航空港为导向，以产业集聚区和各类专业园区建设为抓手，不断加快产业转型升级步伐，现代化的产业体系初具雏形。围绕延链补链强链，坚持扩规模和优结构并重，持续做大做强纺织服装、现代家居、健康医疗三大主导产业。围绕“三大改造”，持续推进有色金属、农副产品加工、橡胶制品、皮革加工、机械制造五大传统产业提质增效，位列全省县域制造业 30 强第 19 位。累计培育高新技术企业 14 家，国家级星创天地 2 家，省级工程技术研究中心 12 家，省级智能工厂 1 家，省级制造业双创平台 1 家。现代农业基础更加稳固，粮食作物播种面积达 165.2 万亩，粮食总产量稳定在 60 万吨以上，实现“十七连丰”，“尉氏小麦”成功申报为国家地理标志农产品，“三品一标”农产品基地达到 40 万亩，现代农业示范区基础设施和综合生产能力不断提升，现代农业产业化集群培育、生态畜牧养殖和生态农业发展工程成效显著，全县省级农业产业化龙头企业达到 8 家，初步形成了“一乡一业一园区、一村一景一基地”的农业产业发展新格局。

——**改革开放不断进入更深领域。**积极稳妥推进机构改

革，全面完成县乡机构改革任务，统筹推进事业单位改革。全面深化“放管服”改革，“一证通办”“只进一扇门”“最多跑一次”的“一站式”尉氏政务服务品牌成效日益彰显。疫情防控期间，创新开展服务企业复工复产“一米团”活动在全省推广，被央广网、学习强国、河南日报等新闻媒体广泛报道。全面落实民营经济发展政策措施，不断优化营商环境，推动民营经济持续健康发展。农村综合改革和财税、水利、交通、科技、教育、医疗、文化等领域改革取得积极进展，从创新体制机制入手，深入挖掘潜力激发活力，推动尉氏轻装上阵加快高质量发展。持续实施开放带动战略，积极适应招商形势新变化，建立健全招商引资激励奖惩措施，进一步明确招商重点区域，组建长三角、珠三角、京津冀及福建沿海四大招商分队，派驻人员常驻招商。探索实施市场化招商新模式，深度参与了中国（河南）投资贸易洽谈会、厦门国际投资贸易洽谈会等重大节会招商活动。招商引资项目建设工作连年保持全市领先位次，全县累计签约引进项目 278 个，总投资 2753.68 亿元。

——**新型城镇化持续健康发展。**紧紧把握全省百城建设提质首批启动县机遇，持续完善城市基础设施，加强市政精细化管理，城镇化率由 2015 年的 33.57% 提升至 2020 年的 48.65%，顺利通过省级园林县城、省级卫生县城、省级文明城市验收。加强市政精细化、数字化管理，建立“一中心四

平台”网格服务系统，实现网格服务全覆盖，顺利实施“四馆两中心”等重点项目建设，完成了开港大道、国道 G107、机西高速二期尉氏段等重大交通项目建设工作，累计对城区 40 余条道路进行了升级改造，先后建设滨河广场、史庄广场、城东广场和人民广场，对北三环水系公园进行改造提升，满足城市居民休闲娱乐需求，城市功能得到进一步完善与提升。铺设雨水管网 18 公里，污水管网 40 公里，全面增强了地下管网的疏通连接，初步形成了雨污分离，建设完成第二水厂，改造自来水主管网 35 公里、支管网 170 公里，供水量较 2015 年提升 25%，全面完成农村饮水安全工程建设，农村居民自来水普及率达到 98.73%。县城及周边乡镇自来水普及率达到 92%，加强天然气铺设安装，实现所有乡镇通气用气，持续加大集中供暖面积，实施集中供暖面积共计 288 万平方米，有效提升人民群众居住环境。乡村振兴战略成果显著，提升 121 个村基础设施和公共服务设施，创新实施“1351”模式，成功创建省级森林乡村 10 个，市级森林乡村 7 个，大力开展农村环境综合整治，被省委、省政府授予改善农村人居环境工作先进县称号。

——**公共服务不断完善**。不断加大教育投入，义务教育稳步发展，高中阶段教育逐步扩大，学前教育快速发展，教育质量不断提升。学前三年毛入园率达 93%，普惠性幼儿园覆盖率达 85%；小学、初中适龄人口入学率达 100%，小学教

育巩固率保持 100%，初中教育巩固率达 97.24%；高中阶段教育毛入学率达到 92.2%；职业教育毕业就业率达到 100%。卫生健康事业实现新突破，医疗资源总量稳步增加，医疗布局框架相对完整，医疗服务水平显著提升，急救应急网络逐步健全，公共卫生服务体系和基层卫生服务体系不断完善，传染病防治能力全面提升，实现了除新冠疫情以外重大传染病多年零发生率的目标。公共文化服务体系逐渐完善，已经形成了县、乡、村三级免费开放的公共文化服务网络，文化活动丰富多彩，人民群众精神文化需求逐渐得到满足。非物质文化遗产保护与传承工作取得了阶段性成果，多个文旅项目获得省级旅游扶贫示范户、乡村旅游特色村、生态旅游示范镇称号。体育设施建设全面提升，全县体育场地面积共计 128.75 万平方米，体育活动形式丰富，发展社会体育指导员 450 余人，满足了 30 万人次参加健身活动，人民健康水平明显提高。持续健全社会保障体系，保障范围不断扩大，保障水平逐步提高；建立商品房预售资金监管制度，全县房价基本稳定，保障了人民群众的住房需求。公共安全体系逐步完善，深入开展安全生产和食品药品专项整治，持续加强社会治安综合治理，大力推进扫黑除恶专项行动，扎实开展“扫黑除恶治乱逐村行”活动，群众安全感指数持续提升。

——**人民福祉持续改善**。以人为本破解“八需八难”持续推进，民生支出占财政支出比重始终保持在 65%以上。居

民收入稳步提高，2015至2020年，全县城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别由20662元、10830元提升至29578元、16458元，年均分别增长6.8%和8.6%。脱贫攻坚成果得到全面巩固提升，扶贫工作成效显著。累计脱贫10871户34536人，截至2020年末贫困发生率降至0，城镇新增就业累计超过4.7万人，年均近20万人实现转移就业，城镇登记失业率降至2.9%，基本消除零就业家庭。社会救助体系日益完备，救助政策不断完善，城乡低保、农村五保对象补贴补助标准逐步提高，建立了以城乡低保、特困供养、医疗救助、救灾救济、孤儿救助及事实无人抚养儿童救助、残疾救助、困难群众临时救助等覆盖面更广的救助体系，有效保障了困难群众基本生活。老年人口生活保障更加丰富，高标准建成了尉氏县老年养护中心、尉氏县老年康复中心，加快社区养老设施建设步伐，完成乡镇敬老院综合改造提升，建立了以社会办养老机构、乡镇敬老院、村级爱心院、日间照料中心为主的养老服务体系。强力实施蓝天、碧水、净土保卫战，始终坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，把“生态立县”作为全县高质量发展的首位战略，持续推进“国土绿化”“四水同治”“三散治理”，近五年完成国土绿化面积11.89万亩，森林覆盖率达9.9%，林木绿化率达28.3%，地表水达标率达100%，用水总量、万元GDP耗水量、万元工业增加值用水量均完成管控目标，空气质量优良天数逐年增加，

2020年空气质量优良天数达246天。

“十三五”时期，经过全县上下齐心协力、克难攻坚，经济社会发展有了显著成效，为“十四五”时期经济社会更好发展奠定了坚实基础，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，仅用52天就实现了确诊病例和疑似病例“双清零”，并持续保持无新增病例的良好局面，充分展现了伟大抗疫精神的尉氏风采。但我们也必须清醒地认识到，当前全县面临的内外发展环境依然复杂严峻，转型发展方向需进一步明确，产业升级任务艰巨，体制机制改革亟待深化，城市功能尚待更加完善，公共服务体系有待进一步健全，需要继续付出艰巨的努力。

**表 1：尉氏县“十三五”时期经济社会主要发展目标完成情况**

指标类别与名称	单位	2020年 目标值	2020年 完成值	年均增 幅(%)	指标 属性
地区生产总值	亿元	500	431.8	6.6	预期性
固定资产投资	亿元	——	157	12.2	预期性
一般公共预算收入	亿元	27	26.7	15	预期性
社会消费品零售总额	亿元	175	142.5	9.4	预期性
五年累计引进各类资金	亿元	1300			预期性
五年累计实际利用外资	亿美元	3.0	2.64	——	预期性
外贸进出口总值	亿美元	1.4			预期性
城镇化率	%	>40	48.65	——	预期性
三次产业结构	——	15:50:35	12.5:48.5:39	——	预期性
科技进步贡献率	%	60左右			预期性

互联网普及率	%	70			预期性
非化石能源占一次能源消费比重	%	≧13			预期性
单位工业增加值能耗下降比例	%	20			预期性
林木绿化率	%	26	32.2	——	约束性
空气优良天数	天	255	246	——	约束性
地表水质劣Ⅴ类水体比	%	——	0	——	约束性
主要污染物 排放总量	化学需氧量	万吨	10060	8845.28	约束性
	二氧化硫	万吨	3270	2882	
	氨氮	万吨	746	624.5	
	氮氧化物	万吨	2088	1805	
城镇居民人均可支配收入	元	35000	29578	6.8	预期性
农民人均可支配收入	元	18000	16458	8.6	预期性
城镇登记失业率	%	≧4	2.9	——	预期性
农村贫困人口脱贫人数	万人	2.4	3.4	——	约束性
人均预期寿命	岁	76.5	76.5	——	约束性
九年义务教育巩固率	%	97	97.6	——	约束性
高中教育毛入学率	%	≧92	92	——	约束性
城乡基本养老保险参保率	%	98	98	——	约束性

## 第二章 “十四五”时期面临的发展形势

从国际发展环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，

国际环境日趋复杂，大国竞争愈加激烈，不稳定性不确定性明显增强，对我国继续扩大开放、参与国际协作带来巨大挑战。新冠疫情全球蔓延加剧，供应链短期难以修复；国际市场收缩和发达国家制造业回流对我国国际环境造成的负面影响短期内难以消除；单边主义和保护主义加剧，对我国参与多边贸易体系造成严重冲击。

从国内发展趋势看，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新变化，正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。具体来看，一是以云计算、大数据、人工智能等为代表的新经济将成为我国“十四五”期间的重要经济增长点、成为引领创新和驱动转型的先导力量，或将重塑全球经济版图；二是在新经济的驱动下，传统产业链将逐步瓦解，以平台经济、智能经济、分享经济和跨界融合等为代表的新业态、新模式将不断涌现，产业结构优化升级将进入更深层次；三是消费升级呼之欲出，旅游、文体、健康、养老、教育培训等服务消费需求日益增长，消费需求高端化、个性化、定制化特征日趋明显；四是区域发展格局调整步伐加快，区域间竞争更加激烈；五是绿色发展迫在眉睫，绿色产业层次亟待提升。

从尉氏面临的机遇和挑战看，发展机遇主要表现在：一是黄河流域生态保护与高质量发展、郑州航空港经济综合实

验区建设、郑州都市圈建设、郑开同城化发展等战略推进，为我县高质量发展提供更多战略支撑；二是郑汴港尉加快融合重塑区域发展新格局，我县通过产业配套、功能对接将实现与郑汴港的全面融合发展；三是国家制造业转移重点进一步向内陆地区深入，为我县承接产业转移助力转型升级带来新的突破口；四是以数字经济和工业互联网为代表的新经济、新业态将为尉氏高质量发展带来新的机遇，我县立足区位优势进行系统谋划、积极推进将大有作为；五是新发展格局下内需升级将为尉氏高质量发展注入新活力，释放新的发展空间；六是我国“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化新阶段，为实现我县乡村振兴与县域经济高质量发展有效融合、互促共进提供强大势能。

**困难挑战主要表现在：**一是短期内经济下行压力大，传统产业拉动力量逐渐减弱，新兴产业尚未形成有效支撑，推动新旧产业转换任务艰巨；二是区域间竞争愈发激烈，伴随着经济转型发展的深入，尉氏面对的同水平区域间的竞争将进一步加强，对尉氏的高质量发展能力提出更高要求；三是自主创新能力与高层次人才相对不足，促进创新的体制架构尚未成熟，推动创新驱动发展任务艰巨；四是营商环境与市场机制不够完善，市场活力和内生动力仍需进一步激发，推动经济体制改革任务艰巨；五是城市的综合承载力和带动力不强，推动城乡发展一体化任务依旧艰巨；六是未来发展面临的资源环境约束

将进一步加剧，推动绿色低碳发展迫在眉睫；七是干部思想转变需加快跟上时代变革的步伐，对贯彻新理念，构建新格局，部分党员干部的认识还不够深刻，思路还不够开阔，举措还不够创新，推动干部思想转变提升时不我待。

综合研判，当前和今后一个时期，尉氏仍正处于战略机遇叠加期、风险挑战凸显期、调整转型攻坚期、蓄势跃升突破期。面向未来，危中有机、变中有势，形势逼人、使命催人。我们要胸怀“两个大局”，全力做好自己的事，持之以恒固根基、扬优势、补短板、强弱项，凝聚全县人人尽力、人人出彩的磅礴伟力，育先机开新局、走好高质量发展之路，奋力开创现代化尉氏建设新局面。

### **第三章 总体要求**

#### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南、开封及尉氏时的重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进

工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，深入践行县域治理“三起来”、做好乡镇工作“三结合”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化尉氏开好局、起好步，奋力谱写新时代中原更加出彩尉氏绚丽篇章。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和

各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面融入双循环发展新格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持抓纲带目。**抓纲带目是推动工作的重要经验。必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准高质量发展、高品质生活、高效能治理的突破口和着力点，发挥一举求多效的综合带动作用，实现全局工作的整体跃升。

——**坚持干字当头。**树立真干实干苦干的导向，大力学习和弘扬焦裕禄“三股劲”精神，带头干、带领干，用自己的辛苦指数提升群众的幸福指数，以“踏石留印、抓铁有痕”

的作风，一步一个脚印，一件一件落实，确保上级各项决策部署落到实处。

### 第三节 发展思路与战略定位

加快融入以国内大循环为主体的国内国际双循环发展新格局，狠抓一带一路、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、五区一群、国家中心城市和郑州都市圈建设等重要战略机遇，以郑开同城化示范区建设为契机，继续按照“西融北接、产城融合”发展思路和“1366”总体工作布局，创新驱动，三链融合，夯实基础，加大招商引资引智力度，做大做强先进制造业，做优现代服务业，做精现代农业，构筑高质量发展现代产业体系；持续推进西融北接，完善提升便捷快速交通体系，加大重大基础设施建设力度，以中心城区为重点，高标准配置教育、医疗、文化、商业综合体等要素，增强支撑能力，完善城市功能、提升城市品位，优化发展环境，力争2025年综合实力进入全国百强县（市）行列，全力推进尉氏县域经济高质量发展。

“十四五”时期，尉氏县发展定位是：全力建设智慧创新的活力开放之城、文化休闲的生态宜居之城，打造现代综合物流产业中心、高端智能制造产业中心，建成郑开同城化重要战略支点的“田园都市、临港新城”。

#### 第四节 重点任务

以工业转型升级为抓手，以承接港区和郑州都市圈功能外溢为导向，以创新发展为动能，调优存量，做优增量，推动经济规模和质量同步提升，不断增强可持续发展能力。

——积极对接港区，打造临港产业“链”式发展新高地。采取“三链同构”驱动发展战略，围绕现有产业体系链式谋划产业项目，积极向产业链下游、价值链上游、供应链高端方向延伸。通过实施“三链同构”一体化招商，不断增强产业韧性，实现产业“增量崛起”与“存量提质”并举。坚持扩大规模和优化结构并重，通过建链、延链、补链、强链，不断做大做强纺织服装、现代家居、健康医疗三大主导产业。以培育现代企业家队伍为引领，以“三大改造”为抓手，以提质增效为核心，加快橡胶制品、皮革加工、机械制造、有色金属、精细化工、农副产品加工六大传统产业转型升级步伐，着力打造尉氏传统产业升级版。以承接港区“摆不下、离不开、走不远”的产业为引领，以服务和承接港区、郑州都市圈相关功能为目标，着力布局和培育发展电子信息、生物医药、高端装备、文旅康养、现代商贸物流、教育科创六大新发展产业和现代农业，促使现代服务业、现代农业和先进制造业跨界融合发展。

——激活创新要素，培育壮大新经济、新业态。强化科

技支撑作用，围绕产业链部署创新链，积极以“高精尖”技术打通产业整体创新链，推动创新链高效服务产业链，实现创新成果快速转移转化，并推动产业结构持续转型升级。持续深化供给侧结构性改革，进一步优化营商环境，弘扬企业家精神，激发市场活力，形成良好的创业氛围。以推进工业数字化、网络化、智能化为主线，提升产业能级。筹建集跨境电商、中小企业孵化、互联网产业、冷链仓储、跨境物流等为一体的新型电商产业园。聚焦科技前沿、产业高端和未来发展，持之以恒追踪港区新兴产业发展趋势，围绕新能源、新材料、5G应用、大数据、人工智能、航空航天等领域，超前谋划，精准布局，通过引入一批产业链核心企业和龙头企业，全面夯实新旧动能转换根基。

——**进一步提升城市规模与品质，建设郑开同城化示范区先导区。**按照“西融北接”的发展方向推进要素向中心城区、临港经济区等地进一步聚集，加速推进行政区划调整进程，优化行政区域设置，全力配合郑开同城化示范区建设，深度融入郑州都市圈，实现港尉协同发展。加快中心城区扩容提质步伐，重点以向西、向北扩展为主，向东、向南进行结构性优化，结合国土空间总体规划修编机会，超前规划，做好土地预留和储备工作，为中心城区扩展奠定基础；着力提高土地的集约高效利用，为尉氏经济社会高质量发展提供更多余地。按照适度超前、整体优化、协同融合的要求，围

绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，加快提升中心城区综合承载力。进一步完善提升对接港区、郑州与开封的便捷快速交通体系，推动尉氏至郑州高铁南站快速路、开港城际铁路、迎宾大道东延、开尉路拓宽等重大项目建设，在商登高速和开港大道交叉口处新增高速公路出入口。加快临港经济区建设步伐，支撑开封先进制造业转型升级，依托并协同航空港区及新郑、长葛，打造郑州都市圈先进制造业基地与郑开同城化示范区发展重要战略支点。

——以实施乡村振兴战略为抓手，进一步加快城乡融合发展步伐。积极探索具有尉氏特色的乡村振兴新道路，切实把“三结合”政治资源转化为发展动力，坚持农业农村优先发展，把工业和农业、城市和农村作为一个有机整体，充分发挥工业和城市对农业和农村的辐射带动作用，以工业化、城镇化带动农业现代化，引领城乡发展一体化，大力实施乡村建设行动，深化农村改革，大幅提高农业质量效益和竞争力，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快形成“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体”的新型工农城乡关系。

## 第五节 二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合考虑尉氏的发展基础和面临形势任务，

未来十五年要坚持以党建高质量推动发展高质量，基本上实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，建成“四个强县、一个高地、一个家园”。

——**经济强县**。县域经济实力、综合实力大幅提升，发展质量和效益大幅提升，创新能力显著提升，在全国百强县（市）中保持良好竞争态势，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

——**生态强县**。生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间天蓝地绿水清，绿色发展方式和生活方式基本形成，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

——**开放强县**。立足构建新发展格局，突出郑汴港核心引擎区和郑开同城化示范区先行区战略地位，持续提升对外开放竞争力，积极成长为郑州都市圈重要经济增长极。

——**文化强县**。社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化事业繁荣，文化产业发达，传统文化、生态文化和红色文化地区影响力更加广泛深远，文化软实力显著增强。

——**郑州航空港经济综合实验区东部创新高地**。创新创业蓬勃发展，科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，创新型县（市）进入全国先进行列。

——**幸福美好家园**。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安尉氏

建设达到更高水平，法制尉氏基本建成；城乡居民收入迈上新的台阶，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，文明健康生活方式全面普及，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第六节 “十四五”时期发展目标

“十四五”时期，尉氏县发展的总体目标是经济发展质量更优、改革开放力度更大、绿色发展颜值更美、社会文明程度更高、社会治理效能更强、人民生活品质更好，力争进入全国百强县（市）。

——**经济发展质量更优**，主要经济指标增速位居省、市前列，地区生产总值达到 665 亿元，形成一批特色突出、竞争力强的产业集群，产业基础能力和产业链水平显著提升；循环经济发展强劲，税收贡献率显著提升；文旅产业提质升级，国际影响力显著提升；中心城区辐射带动能力显著提升，乡村振兴取得决定性进展；创新创业支撑作用更为突出，科技创新水平显著提升。

——**改革开放力度更大**，政府效能持续提升，信用体系全面完善，基本形成市场化国际化法治化营商环境，高质量融入国际国内双循环体系，全县实际到位省外资金、外商直接投资稳定增长。

——**绿色发展颜值更美**，绿水青山就是金山银山理念深入践行，生态文明制度体系基本建成，资源利用效率显著提高；生态环境质量根本好转，突出环境问题基本消除，形成生产空间高效、生活空间宜居舒适、生态空间天蓝水绿的国土开发格局，生态保护和环境质量走在全省前列。

——**社会文明程度更高**，社会主义核心价值观普遍践行，文化影响力和号召力显著增强，“三起来”“三结合”等精神引导力进一步增强，全民素质和社会文明程度明显提升。

——**社会治理效能更强**，政府绩效管理体系持续完善，市场配置资源能力显著增强，平安尉氏和法治尉氏建设取得新成效，形成高品质、高绩效的公共治理和政府服务的“尉氏标准”，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

——**人民生活品质更好**，城乡居民收入和经济发展保持同步增长，人民生活更加富裕，基本公共服务均等化水平显著提升，人均预期寿命和国民受教育程度高于全省平均水平，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

表 2：尉氏县“十四五”时期经济社会主要发展目标

指标类别与名称	单位	2020 年 完成值	年均增 长 (%)	2025 年 预测值	年均增长 (%)	指标 属性	
<b>一、经济发展</b>							
1	地区生产总值	亿元	431.8	6.6	665	9 以上	预期性
2	固定资产投资	亿元	150.7	12.2	220	8	预期性
3	一般公共预算收入	亿元	26.7	15	47	12	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	142.5	9.4	225	9.5	预期性
5	五年累计实际利用外资	亿美元	2.64	——	5	13.6	预期性
6	城镇化率	%	48.65	——	60	——	预期性
<b>二、创新驱动</b>							
7	全社会研发经费投入强度	%	——	——	2.64	——	预期性
8	每万人拥有高价值发明专利数	件	——	——	3	——	预期性
9	全员劳动生产率	%	——	——	——	> 5.5	预期性
10	三次产业结构	——	12.5:48.5:39	——	9.8:48.5:41.7	——	预期性
<b>三、民生福祉</b>							
11	城镇居民人均可支配收入	元	29578	6.8	42400	7.5	预期性
12	农民人均可支配收入	元	16458	8.6	24200	8	预期性
13	城镇登记失业率	%	2.9	——	4	——	预期性
14	每千人拥有执业医师数	人	1.47	——	2	——	预期性
15	每千人拥有医院床位数	张	2.51	——	3.24	——	预期性
16	人均预期寿命	岁	76.5	——	78	——	预期性

17	九年义务教育巩固率	%	97.6	——	99	——	预期性	
18	高中教育毛入学率	%	92	——	94	——	预期性	
19	城乡基本养老保险参保率	%	98	——	98	——	预期性	
<b>四、绿色生态</b>								
20	单位 GDP 能源消耗降幅	%	——	——	按市下达目标	——	约束性	
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	——	——	按市下达目标	——	约束性	
22	林木绿化率	%	32.2	——	36	——	约束性	
23	空气优良天数	天	246	——	255	——	约束性	
24	地表水质劣V类水体比	%	0	——	0	——	约束性	
25	主要污染物排放总量	化学需氧量	万吨	8845.28	——	7700	——	约束性
		二氧化硫	万吨	2882	——	2540	——	
		氨氮	万吨	624.5	——	520	——	
		氮氧化物	万吨	1805	——	1560	——	
<b>五、安全保障</b>								
26	粮食综合生产能力	万吨	60	——	60	——	预期性	

## 第二篇 构建高质量发展产业新体系

### 第四章 产业发展总体思路

“十四五”尉氏产业发展总体思路是：把制造业高质量发展作为主攻方向，坚持“龙头带动、港尉互动、三产联动、市场牵动、三链同构驱动”，着力构建以现代农业为基础、先进制造业为支撑、服务业全面发展的现代产业体系。

**龙头带动。**坚持以龙头带集聚、以协同促集群，鼓励行业龙头企业整合资源做大做强，着力打造一批主业突出、核心竞争力强、品牌影响力大、发展后劲足的行业龙头。按照竞争性强、成长性好、关联度高的原则，重点做好对立邦涂料、优德控股、大宋药业、鑫旺纺织、昊昌机械、久龙橡塑、金久龙实业等企业的扶持工作，积极推进符合条件的企业在主板上市。以龙头企业为引领推动现代商贸物流、文旅康养等高成长性服务业进行产业链垂直整合和集群化发展。

**港尉互动。**充分发挥毗邻航空港的区位优势，积极承接港区和郑州都市圈功能外溢，推动产业跨区域链式延伸、集群化发展，形成优势互补、错位发展、特色明显的协同发展格局。以开港经济区（尉氏片区）为载体，积极承接港区和郑州都市圈的电子信息、高端装备、生物医药等高端智能制造产业，同步推进现代商贸物流、文旅康养等产业融合对接。

**三产联动。**以新型城镇化和乡村振兴融合发展为契机，促使现代服务业和现代农业、先进制造业跨界融合发展，积极推动纺织服装、现代家居、健康医疗等制造业发展模式由制造环节为重向“生产+研发+营销+物流”并举转变，推动农业与旅游、康养、产品加工等领域有机融合，最终实现“三产联动、多业融合”的良好发展态势。

**市场牵动。**以产业供给侧结构性改革为主线，坚持创新引领、主动转型，减少和停止低效、无效投资，增加和扩大适应市场需求变化趋势的投资。积极推动纺织服装、现代家居、健康医疗向具有丰富社会需求的下游、终端方向延伸，鼓励有色金属、农副食品加工、橡胶制品等产业开展以市场需求为导向的产品结构转型升级，大力发展市场需求广阔的信息电子、生物医药、高端装备等新兴产业和文旅康养、现代商贸物流等现代服务业。

**“三链同构”驱动。**采取“三链同构”驱动发展战略，围绕现有产业体系链式谋划产业项目，积极向产业链下游、价值链上游、供应链高端方向延伸。做好顶层设计，试点推行“链长制”，实施“三链同构”一体化招商，通过引入一批产业链核心企业和龙头企业全面夯实新旧动能转换根基，最终实现产业“增量崛起”与“存量提质”并举。

## 第五章 持续推动制造业转型升级再上新台阶

坚定持续转型不动摇，积极推动制造向创造、数量向质量、产品向品牌“三个转变”，加快实现产业结构优化、创新能力增强、规模总量提高和质量效益提升“四项目标”，着力构建“3+3+6”工业体系，着力将我县打造成郑州都市圈先进制造业基地。

### 第一节 做优做强主导产业

加大建链、延链、补链、强链力度，着力打造纺织服装、现代家居、健康医疗千亿级产业集群，培育6个产值超百亿元的龙头企业。

**纺织服装。**紧紧抓住新一轮产业转移的重大机遇，瞄准长三角、珠三角、闽东南等纺织服装产业重点区域，依托鑫旺纺织、尉氏纺织、福甬服装等龙头企业进行链式招商，不断吸引产业链上下游企业来尉创业发展。持续巩固纺纱、织布、印染、制衣产业链竞争优势，逐渐增加花布印染、色纺、化纤纺、蚕丝纺等产业链环节，进一步补齐纺织研发、纺织机械生产、服装加工制造等产业。着力推动纺织优势向服装下游延伸，以纺织增加产业厚度，以服装提升产业高度。以引入高档名牌服装企业为突破口，积极吸引知名品牌在尉建设生产基地，大力引导成衣制造企业进行著名品牌服装的贴牌代工。加大与科研单位、大专院校的合作力度，不断强化

生产工艺、款式设计、技术和品牌的开发创新，全面提升企业的技术水平和创新能力。面向航空港，积极发展高档服装研发、设计、制造、展销等航空偏好型的纺织服装产业，在开港经济区（尉氏片区）规划建设高档服装创意产业园和大型购物中心，吸引国内及国际著名纺织服装企业入驻。力争到2025年，努力将纺织服装产业打造成为中部地区规模最大、产业链最完整、竞争力最强的产业集群。

**现代家居。**充分发挥开封市板材加工的产业优势，依托龙头企业大力整合开封市域板材资源，促进板材产业在尉集聚发展。以大营为中心，加快建设板材综合加工项目，重点发展中高档胶合板、多层板、木塑复合胶合板、实木厚芯复合板以及办公家具和厨房橱柜用刨花板等产品。提升现有企业的技术水平和研发能力，推进中、高密度板行业优化升级，降低产品耗胶量和吸水厚度膨胀率，研制发展无醛、阻燃、防潮密度板。积极推动板材加工向下游家具产业延伸，以尉氏为突破口补齐开封家具链条短板。以邦瑞家具、盛世华瑞等为纽带大力引进知名品牌企业，重点引进板式和实木家具优势企业和市场营销龙头企业，把家居产业园打造成集群式承接转移的家具制造产业园。着力补齐现有家具产品短板，主攻珠三角高档家具、长三角办公家具、京津冀钢木家具、东北实木家具，大力进行“一对一”“点对点”推介对接。顺应“短周期”和“多品种小批量”的市场需求，积极发展定

制家具，提高定制家具生产和服务能力。构建立体化的家具产业配套体系，着力引进皮革、布面、填充材料、油漆涂料、玻璃制品、饰品及装饰材料、家具五金等辅助原材料生产企业，全力打造集家具材料、沙发材料及真皮面料、布艺面料、家具五金及辅料的购销、展示于一体的一站式专业家具材料交易平台。大力完善和提升家装材料产业链，强化重点项目带动，加快推进碧桂园智能产业园、立邦配套产业园等项目建设。以立邦涂料、金盛达石材为依托，大力招引厨具、卫浴、防水等硬装龙头企业，并积极向饰品、布艺、灯饰、家电等软装产品拓展。力争到 2025 年，现代家居产业形成集板材加工、家具、软硬装材料一体化发展的新格局。

**健康医疗。**围绕养生养老、健康服务、保健品、化妆品、医药制剂、医疗器械等方面不断延伸产业链条，通过在不同环节招大引强持续提升产业链竞争力。着力发展特色原料药、高端仿制药和现代中药，重点推动优德控股、大宋医药等龙头企业加快提质、增效、升级步伐，尤其是要加快双优科技园、豫优健康产业孵化园、大宋医药产业园等项目建设进度。充分发挥毗邻港区的区位和物流优势，积极构建集研发、生产与流通一体的健康医疗产业链。以优德控股、大宋药业、牛市健康等龙头企业为依托，以中西药研发为抓手，以自营生产为基础，以贴牌加工和委托加工为纽带，以代理运营为核心，大力培育和完善的集“自营研发+自营生产+贴牌加工+

委托生产+代理运营”于一体的业务集成新模式。以加快创建河南省健康医疗器械产业知名品牌示范区为抓手，以豫港国际健康医疗器械产业园为载体，积极发展大型医学检验仪器以及适合基层医疗机构和家用医疗器械，重点发展支架、导管等微创介入医疗器械和制造介入医疗器械的高分子材料、金属材料、新型生物纳米类材料等科技含量高、附加值高的医疗器械及材料。到 2025 年，力争把尉氏县打造成为集家用医用医疗器械、康复设备、药品和健康服务管理培训于一体的中国中部最大的国家级生态花园式健康医疗器械产业基地。

#### 专栏 1: “十四五”时期主导产业重点项目

**大宋制药生物医药与生物制剂项目。**总投资 20 亿元，主要建设内容为生物制药、医用高分子材料、特医食品、中药配方颗粒、职工公寓等。

**天捷生物体外诊断试剂生产项目。**总投资 15 亿元，建设项目包括办公和研发楼，生产车间和仓储厂房，职工宿舍及厂区配套工程约 7 万平方米。

**金盛达国际建材产业园（三期）项目。**总投资 10 亿元，占地 218 亩，建筑面积 10 万平方米，建成后可实现年加工建材 5 万吨。

**尉氏纺织有限公司改建项目。**总投资 5 亿元，包括网络建设、平台建设、设备投入、研发投入等内容。

**昊晖建材加工厂项目。**总投资 3.2 亿元，建成后可实现年产 60 万立方米预拌干混砂浆、40 万立方米石料、6000 万块建筑材料等。

**瑞腾管业二期项目。**总投资 3 亿，占地 110 亩，建筑面积 20 万平方米，建成后年产值 4 亿元。

## 第二节 大力发展新兴产业

以承接港区“摆不下、离不开、走不远”的产业为引领，持之以恒追踪郑州和港区新兴产业发展趋势，着力推动电子信息、生物医药、高端装备成长为接续产业。前瞻布局总部经济、新一代人工智能、虚拟现实、区块链、量子信息等未来产业发展，着力构建“3+N”新兴产业体系。

**电子信息。**以提升与港区电子信息产业配套能力为抓手，以产业集聚区现有配套产业为基础，以长三角、珠三角等沿海发达地区为招商重点，大力引进科技含量高、投资强度高、项目产出高和辐射带动能力强的产业链项目。重点发展手机关键零部件，着力吸引光电、机械、电子、材料等零部件厂商特别是面板、存贮器等高附加值零部件配套厂商入驻，延伸发展平板电脑、智能电视等零部件，形成智能手机、平板电脑、智能电视等触屏类消费电子产品零部件的完备产业链条。

**生物医药。**借势借力港区产业辐射，积极吸引国内外大中型生物医药企业和机构入驻，重点寻求与中生集团、上海莱士、利德曼、中信国健等国内龙头企业以及辉瑞、拜耳、礼来、罗氏等国际巨头之间的合作。抓住生物医药制造环节外包的历史机遇，引进生物医药产业的标准化生产环节，通过标准化生产环节向生物医药产业链上下游延伸。以科研成

果转化引领产业发展，积极与中科院、中国医学科学院、清华大学、兰州大学等具有较强生物医药研发实力的高等院校、科研院所和院士、博士后工作站展开合作，努力把尉氏县打造成生物医药类科技成果转化基地。根据市场急需，重点发展血液制品、新型疫苗、高等级抗生素产品、核苷系列产品等，尤其是预防重大疾病的新型高效基因工程疫苗，用于心脑血管疾病、肿瘤、血友病等重大疾病以及其他单基因遗传病治疗的基因工程药物等。

**高端装备。**在开港经济区（尉氏片区）谋划“工业 4.0”产业园，高标准规划、高标准建设，把尉氏县打造成“中国制造 2025”与德国“工业 4.0”融合发展的高端装备制造产业新高地。顺应建筑产业绿色化、信息化和工业化的发展趋势，大力发展绿色高端装配式建筑装备制造产业，加快推进福建六建装配式建筑工业化产业基地、中航装配式建筑绿色产业基地等项目建设进度。推动现有机械装备制造企业走生产智能化、产品高端化路线。积极承接郑开汽车产业辐射，鼓励有条件的企业向汽车和零部件制造转型。立足打造港区休闲后花园目标，积极推动高端装备制造向汽车博览、赛车比赛等维修领域以及机械化的物流制造等环节延伸，打造后汽车时代产业新高地，引领港区乃至整个河南省汽车休闲生活新方向。顺应航空经济发展趋势，在开港经济区（尉氏片区）

超前谋划飞机维修和零部件制造产业发展蓝图，围绕机载设备、LED 机载显示系统、高可靠光电连接器、特种阀门、标准紧固件以及中高端液压气动元件等产业链条招引一批具有航空制造发展基础的企业集团。

**专栏 2：“十四五”时期新兴产业重点项目**

年产 3 亿只功率器件和功率集成电路的封装、测试项目。总投资 1.15 亿元，占地面积 43 亩，将使用净化车间 4000 余平方米，其他配套设施 3500 余平方米。

年产 50 套智能化中药提纯、年产 30 套智能化饮料罐装、年产 100 套商用一体化啤酒成套设备柔性制造生产线项目。总投资 1.05 亿元，建成后主要承接工厂型精酿啤酒设备、饮料灌装设备、中药提纯设备设计及安装服务。

金盛达建材工业园 5G 云产业建设项目。总投资 1800 万元，联合腾讯、中国移动建设中原建材产业云端服务系统工程，包含 5G 建材云软件系统开发等。

### 第三节 改造提升传统产业

以“三大改造”为抓手，以“绿色、减量、提质、增效”转型为导向，强力推进有色金属、农副产品加工成长为新兴主导产业，积极推动橡胶制品、皮革加工、机械制造、精细化工等特色优势产业提质增效，最终形成张弛有度的“2+4”传统产业发展新格局。

**有色金属。**充分发挥生态环境保护机制的倒逼作用，以涪川为中心，不断整合、聚合全县有色金属企业。以争创省

级循环经济示范园区为目标，规划高标准，定位高科技，严把项目准入关，把尉氏再生资源循环利用示范产业园建设成资源循环化再利用的绿色化新园区。扩大废旧资源利用的品种和类别，提高废旧资源再加工、再利用深度，用高新技术改造提升废旧金属的整理、熔化、精炼、连铸、加工生产工艺。重点发展铜材、氧化锌、铝板、铝带、氧化铝球、镍钼等金属化合物产业项目，大力引进精深加工项目，加快稀有金属项目、铜材项目、金属资源交易平台项目的落地实施，着力打造中原地区最大的废旧催化剂处置、再生资源循环利用、生态环保型有色金属产业示范基地。

**农副产品加工。**加快传统食品产业向绿色高端化转型升级，着力提升冷链和休闲食品、功能性食品、绿色健康食品、高附加值食品比重。以深度开发利用为原则，切实提高农产品加工转化增值能力。以天源面业等企业为依托，着力推出一批高档面粉、面制品、杂粮制品等。以中原皓月、大红门等企业为依托，大力推动畜牧业向下游加工业链条化发展。以三峰食品、圆梦生物等企业为依托，积极发展绿色保健型的功能性、个性化饮料等新产品。以开心仁食品等企业为依托，积极发展营养化、保健化、特色化的休闲食品产业。以尉氏烩面、洧川烩豆腐、席苏辣子鸡、大李庄辣子兔、牛舌锅盔、双黄鸭蛋等地方特色美食为依托，积极研发和生产能够适应现代生活节奏的快销产品。以尉北食品科技园为依托，积极发展航空偏好型的休闲食品、航空食品及配餐体系。

**橡胶制品。**进一步强化橡胶制品的优势地位，支持企业进行绿色化改造，加快推进耐驰绿色橡胶科技园建设进度，推进建设行业炼胶中心。鼓励久龙橡塑、金久龙实业等龙头企业加强上下游企业密切合作，促进产业链纵向延伸和横向联合。普通用途 V 带要进一步提高使用寿命，重点是提高疲劳寿命，材质上要扩大氯丁橡胶、丁苯橡胶、异戊橡胶、乙丙橡胶、顺丁橡胶、溶聚丁苯橡胶、氢化丁腈橡胶等高品质、抗老化通用型合成橡胶，特别要重视发展切边式普通 V 带和热塑性弹性体 V 带。顺应农业收割脱粒机械化的使用需求，进一步优化农机 V 带产品结构，重点是改善产品的弯曲性能、产品的尺寸稳定性等。积极推动 V 带制品向高附加值产品延伸，围绕与郑开汽车产业配套，积极向汽车 V 带领域拓展，适时开发尺寸精度要求严、技术含量高、加工制造难度大的办公和精密机械用特种用途传动带。

**皮革加工。**进一步整合淘汰落后产能，引导企业加强技改投入，加大排污治理力度，推动绿色生态循环发展。鼓励企业调整产品结构，不断提高中高档产品比重，以靴鞋手套皮革、服装皮革为主导产品，适度发展包袋皮革、家具皮革和汽车坐垫皮革等。促进龙头企业规模扩张，提升自主创新能力和品牌建设力度，支持凯华皮革、金城皮毛等持续扩大规模、加强技术改造和质量管理。加大与海宁、辛集等地皮革产业对接力度，不断拓宽上下游产业链。

**机械制造。**以化解过剩产能为核心，鼓励企业实施兼并重组，倒逼一批规模小、生产设备和技术工艺落后的企业退出。全力推动机械制造企业集聚发展，以朱曲镇为依托积极筹建铸造产业园区。以完善软硬件设施为基础，以“三大改造”为抓手，以“高效、清洁、绿色、智能”生产为导向，着力开展产业整体提升工程。以农用机械、阀门、钢圈等传统优势产业和千里机械、瑞发阀门、凯乐实业等龙头企业为基础，着力构建机械制造全产业链生态体系，通过招大引强，积极向汽车及零部件、工程机械、矿山机械、电气机械等领域拓展。

**精细化工。**围绕“高附加值”和“高端技术”两条发展主线，抢抓江苏、浙江等东部沿海化工园区做减法的历史机遇，围绕农药生产、农药中间体、油漆等重点领域着力引进一批高附加值、高新技术和高社会效益的精细化工企业，培育若干家核心、领军企业。

**专栏 3：“十四五”时期传统产业重点项目**

**宏强面粉厂改建项目。**总投资 5 亿元，建设内容包括网络建设、平台建设、设备投入、研发投入。

**凯华皮革扩建项目。**总投资 5 亿元，建设内容包括网络建设、平台建设、设备投入、研发投入。

**中原复兴再生资源项目。**总投资 1 亿元，一期年处置废钢 100 万、废金属 10 万吨、钢材压延 30 万吨，二期年加工 20 万吨废旧塑料，三期年拆解报废汽车 5 万辆，四期年加工废旧纸张 10 万吨。

**康沟河酒业扩建项目。**总投资 5000 万元。

## 第六章 积极开创现代服务业新局面

围绕服务和承接港区、郑州都市圈相关功能为目标，着力发展现代商贸物流、文旅康养、教育科创三大核心服务业，加快培育金融服务、商务会展、文化艺术、创意经济、时尚休闲、楼宇经济等特色服务业，努力构建“三业支撑、多点突破”的“3+N”现代服务业体系。

### 第一节 现代商贸物流业

**现代物流业。**将现代物流业作为现代服务业主要发展方向，强化与港区物流产业配套，着力打造对接航空港融入郑州都市圈的智慧物流产业发展高地和区域性现代综合物流产业中心，谋划建设区域性物流总部中心、电商平台区域集散分拨中心、区域性快递物流中心、区域现代化冷链物流中心，全力打造现代综合物流产业基地。在西部临港区域打造现代综合物流产业园，瞄准顺丰、中通、圆通、申通等物流类龙头企业，实施招大引强计划，大力发展涵盖酒、花卉、古玩字画、电子产品等高端轻质冷链物流类奢侈品项目，积极对接或加快建设 CWT 物流港、盈石物流产业园、满帮智慧物流港等重点项目。健全农产品物流和冷链体系建设，加快推进河南万汇龙三期冷链物流产业园项目建设进度。加快构建县、乡（镇）、村三级农村物流配送及综合服务网络，实施乡镇

综合物流服务平台建设工程，积极推动各乡镇客运站向农村物流功能延伸。

**现代商贸业。**加快完成老厂区“退二进三”相关工作，抓好老旧集贸市场提升改造与外迁工作，规划建设农产品、五金建材、水果批发、汽贸汽配等各类专业市场，进一步引进建设高标准酒店、城市综合体等能提升城市品位和承载力的高端项目。加快特色商业区建设，开展沿街商业提升为商业街区行动，商业街区建设要突出尉氏文化内涵与民俗风情。推动老城区商贸业与旅游业融合发展，积极推动将“大上海”更名为“中州民俗园”，规划建设特色小吃区、特色民俗文化商贸区和特色文化娱乐区。进一步完善“北部万汇龙商圈”和“中部主城区商圈”，加快推进尉州新天地大型商业综合体等项目的建设进度。完善农村商贸网络，加快推进乡镇商贸中心、供销系统服务网点建设。

**电子商务。**以“互联网+流通”行动计划为重点，促进互联网与商品流通深度融合、电商企业与实体经济抱团取暖。以申报国家级电子商务综合示范县为抓手，进一步完善电子商务产业园运营机制。鼓励电商企业提高物流、设计和传播能力，引导县内骨干企业建设行业电商平台，重点搭建农产品电商、食品工业电商、文化旅游电商、跨产业融合电商、新零售电商及跨境电商六大重点电商平台。强化电子商务进农村宣传，加快县级电子商务运营中心、乡镇电商服务中心

和村级电商服务站建设。进一步探索县域性农产品电商发展新模式，鼓励支持各类农业新型主体借助拼多多等电商平台开展网上营销，重点做好桃、鸭蛋等特色农产品的线上销售工作。

#### 专栏 4：“十四五”时期现代商贸物流业重点项目

**智能物流港项目。**总投资 70 亿元，建成后能够吸引运输业、高端制造业和现代服务业集聚发展，力争打造成中国中部最大的现代化物流港。

**未来城商业综合体项目。**总投资 24 亿元，该项目融合商业零售、商务办公、五星级酒店餐饮、综合娱乐、特色步行街、高端住宅等核心功能。

**CWT 物流港项目。**总投资 20 亿元，占地 450 亩，总建筑面积 50 万平方米，可实现 180 万吨冷链物流交易。

**G107 两侧冷链物流园项目。**总投资 11.2 亿元，规划建设两种温度分区的可调节冷库，并配备可控温的国际标准冷藏车。

**鑫宏豫东汽车交易大市场项目。**总投资 6 亿元，该项目集汽车 4S 店、二手车交易、汽车金融、租赁等功能于一体的汽车交易服务综合市场。

**农贸市场项目。**总投资 1.2 亿元，建筑面积 5 万平方米，含相关交易摊位、设施等。

## 第二节 文旅康养产业

以深挖历史文化资源为导向，以多元文化融合为内容，以特色主题体验为目的，把旅游和文化、科技、城镇、农业、康养等产业有机融合，大力发展文化体验、休闲度假、保健养生等旅游产业新业态。

**打造全域旅游新格局。**加快制定全域旅游规划，以打造品牌高地、培育特色空间、提升竞争能力为统领，着力构建

“一心一轴、三点三带”全域旅游发展大格局。“一心”是指在中心城区建设旅游集散中心，把旅游集散中心建设成集旅游咨询服务、旅游交通集散等旅游功能要素于一体的一站式旅游集散服务综合体。“一轴”是指以 G240 为主要旅游发展轴，贯穿刘青霞故居、洧川古镇、贾鲁河湿地风景区等主要旅游资源。“三点”是指依托中心城区、洧川、大营建设重要旅游节点，联动开封市、朱仙镇、港区等区域，形成区域文化旅游线路。“三带”是指精心设计打造以“豫商精神文化”“三贤文化”“北宗禅文化”为依托的传统历史文化旅游带，以焦裕禄、“三结合”为依托的红色文化旅游带，以贾鲁河生态湿地公园、郭家万亩桃园等为依托的滨水休闲和乡村生态旅游带。

**擦亮文旅名片。**以开展千年古县品牌打造为核心，谋划建设占地约 1100 多亩的尉氏古城，高标准打造千年古县的城市会客厅。围绕加大国家级、省级文物保护单位开发力度这条主线，立足尉氏历史名人和名胜古迹两个定位，通过产品整合、业态创新、服务提升、环境营造，全面提升文化旅游产业化水平。考证最具本土代表性的文化资源，精心打造独具魅力的“龙头”文化旅游品牌，重点打造“豫商精神”“三贤文化之乡”“名人故里”等城市名片。举办一批特色鲜明、构思新颖、制作大气的主题文化节，以古琴文化节、阮氏文化交流会、嘯台诗词大会为抓手，开发研学旅游、休闲旅游、

定制旅游等，吸引游客在尉氏驻足、停留。重点打造代表豫商精神的刘青霞故居、北宋宗教园林艺术的太平兴国寺风景区、魏晋特色的啸台风景区、古典文化的蔡文姬文化传承中心、古镇文化的洧川古镇风景区五大旅游品牌，积极谋划并推动建设洧川古城保护与利用项目、非遗博物馆、青霞文化行馆与东院项目，力争把刘青霞故居打造成 5A 级旅游景区。

**打响乡村生态旅游品牌。**建立乡村旅游重点村名录，支持资源禀赋好、基础设施完善、公共服务体系健全的乡村旅游点积极申报星级旅游景区、星级乡村旅游经营单位和星级酒店、省级市级乡村旅游特色村（庄园）和旅游示范村（庄园），新培育三个省级乡村旅游特色村、两个省级特色生态旅游示范镇。进一步提升乡村旅游规范化水平，制定完善民宿、农家乐等乡村旅游服务标准，完善乡村旅游行业信用体系。持续做好乡村振兴试点村的乡村旅游建设工作，根据省市政府相关乡村旅游扶贫村的扶持政策，积极争取旅游扶贫项目。以“1+6”乡村振兴示范带建设为依托，推动乡村生态旅游观光园区加快集中连片发展，集中打造集林果采摘、民俗体验、休闲观光、康养等于一体的乡村生态休闲观光旅游新体验。

**做活“红色尉氏”研学游新文章。**将“三结合”与焦裕禄精神、将军林贯穿融合，持续提升尉氏红色文化的知名度和影响力。按照“豫见红乡·桃源张市”的总体定位，集全县之力，把“三结合”发源地张市镇高标准打造成红色教育培

训基地。在张市镇万亩桃园中心高标准规划建设县委党校，让乡镇工作“三结合”课件成为县委党校的标配课件和特色课件。积极融入焦裕禄红色文化旅游板块，充分挖掘焦裕禄在尉氏工作6年的珍贵精神财富和先进事迹材料，对焦裕禄事迹展览馆和大营焦裕禄展览馆进行再包装、再提升。积极对接焦裕禄干部学院，推动在尉氏县新建焦裕禄干部培训分院，争取将尉氏打造成焦裕禄干部学院的教学实践基地。加快推进冯玉祥千亩柏树林生态景区建设步伐，打造一条红色旅游闭合环线。

**打造文旅康养融合发展新模式。**依托丰富的文旅资源，深度推动文旅与健康、养老、旅居等多元素融合，着力招引文旅康养产业龙头企业，高标准建设一批独具尉氏特色的文旅康养小镇、文旅康养社区等。瞄准郑州都市圈乃至整个河南省有文旅康养需求的高收入群体大力推广尉氏文旅康养环境和文化，把文旅康养当作一张新时代的名片进行推介。

**专栏 5：“十四五”时期文旅康养产业重点项目**

**火车旅游项目。**总投资 10 亿元，建设内容包括包装不同类型、不同等级的旅游火车包厢，满足不同层次人群的需求。

**宋文化综合体项目。**总投资 7.5 亿元，项目占地 1000 亩，依托“一河两带”，打造中原民风、民俗园、宋文化高端论坛等。

**金沙沃休闲娱乐项目。**总投资 1.5 亿元，建设内容涵盖农产品加工、观光旅游、休闲娱乐等综合体。

**宋皇宴酒业三千桃林藏酒文化园项目。**总投资 8000 万元，项目集特色种植，农业休闲观光，传统酒文化体验为一体。

### 第三节 教育科创产业

紧密对接产业链、创新链，深化职业教育产教融合与校企合作，突出抓好文化教育产业提档，积极发展文化创意、教育培训、科技研发等产业。把发展高等教育产业放在更加突出的位置，推动高等教育与现有产业尤其是临港高端制造产业融合发展。

## 第七章 努力推动现代农业迈上新台阶

以打造全国一流的高标准农田示范带和郑州都市圈不可或缺的绿色食堂为统领，充分挖掘和拓展农业的多维功能，推动农业与农副食品加工、乡村旅游、电子商务、康养等融合发展。

### 第一节 加快现代农业产业基地建设

以争创国家现代农业示范区为目标，按照“六高六化”总体要求，深入实施“十链百园千基地”建设，着力打造一批高品质、高效能、高产能的优质特色农产品生产基地和现代农业产业园，着力构建“633”现代农业产业架构。“6个主导产业链”，即以优质小麦、食用菌、生猪、优质花生、蜜蜂、辣椒等为主导产业的全产业链，全链挖潜带动效能，着力打造6个基础稳固、链条完整、辐射有力、专班推进、龙头带动、可复制推广的高效种养业主导产业链条。“33个产业园”，

即各乡镇立足区域资源禀赋，选定 1—2 个特色主导产业，围绕全产业链打造，对原有县乡带贫企业及带贫基地进行有机融合并规范提质，着力建设种养、加工、研发、展销、电商等板块齐备的 33 个产业园，积极创建省级、国家级现代农业产业园，力争创建 1 个国家级现代农业产业园。“300 个产业基地”，即依托地区特色产业，在原有乡村带贫基地的基础上，通过产业链打造、产业园创建和基地建设，打造规模化、规范化、品牌化的 300 个产业基地。

## 第二节 培育壮大新型农业生产经营主体

实施新型农业经营主体培育工程，开展农民专业合作社规范提升行动，启动家庭农场培育计划，规范引导各类农民专业合作社和家庭农场创建示范、组建联合，新增国家级示范社 5 家以上、省级 10 家以上、市级 20 家以上，新增省级示范家庭农场 10 家以上、市级 30 家以上，引导同行业或跨行业联合，构建产业主导农民专业合作社联合社 5 家以上。鼓励新型农业生产经营主体通过土地流转、土地入股等形式发展适度规模经营，流转面积达到 60 万亩。充分发挥新型农业生产经营主体的示范带动效应，探索“农民专业合作社+农户”“家庭农场+农户”“农业产业化龙头企业+农民专业合作社+家庭农场+农户”等多种利益联结机制，积极引导促进“合同农业”“订单农业”深入发展。

### 第三节 强化龙头带动集聚发展

大力扶持和培育竞争力强、联农带农紧密的农业产业化龙头企业，充分发挥大红门、耕耘农业、中种联丰等农业产业化龙头企业的带动作用，支持鼓励企业做大做强，加快推进思念集团“千味央厨”等项目的建设进度，力争新增省级农业产业化龙头企业6家以上、市级15家以上。立足农业资源优势对接外地龙头企业，以发展订单、形成市场等打通销路渠道，以市场引导群众跟种跟养，形成连片成方的产业布局。实施农业产业化延链行动，以农产品加工企业为引领，各类农民专业合作社、家庭农场、种养大户为骨干，大力发展农业产业化联合体，督促联合体完善内部联结机制，促进联合体生产主体持续增长。

### 第四节 持续优化种养结构

坚持底线思维，牢记粮食安全重托，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。坚定不移地发展特色农业，以“五优六化”为重点，以“优质、高产、高效、生态、安全”为导向，加快农业结构调整步伐，创新发展都市农业、休闲农业、生态观光农业。全面推广农业标准化生产，指导完善农产品生产纪录，加速推进“三品一标”基地认定和产品认证工作。探索高产优势栽培技术，扎实展开栽培实验，把推广包衣技术、病虫害综合防治技术与适宜的高产优质栽培技术结合起来。

## 第五节 推动环保型畜牧业发展

按照“稳生猪、家禽，大力发展牛、羊等草食家畜”为总体思路，以畜禽良种化、养殖设施化、设备智能化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化、场区环境园林化为建设标准，支持全县畜牧企业设施、设备管理、技术升级上档、提质增效。结合美丽乡村建设、扶贫开发等项目，鼓励畜禽产品向特色肉制品精深加工业延伸，实现畜牧业和食品加工业融合链式发展。支持畜禽良种体系建设，建立配套完善的畜禽良种繁育体系。

### 专栏 6：“十四五”时期现代农业重点项目

**景观农业项目。**总投资 20 亿元，占地面积 1.5 万亩，涵盖景观农业、设施农业、循环经济园区等。

**盛丰现代生态农业园项目。**总投资 8.4 亿元，计划建设 3700 亩农业科技大棚。

**高标准良田建设项目。**总投资 5 亿元，新建或提质改造建设高标准农田 36 万亩，实施土地平整、灌溉与排水等项目。

**全自动化控制温室大棚蔬菜种植项目。**总投资 5 亿元，占地 150 亩，计划建设全自动化控制温室大棚 7500 多座，种植菜心、芥兰等 20 多个蔬菜品种。

**优质小麦现代农业产业园项目。**总投资 4 亿元，重点建设优质小麦良种繁育基地、生产基地、高标准农田、小麦精深加工生产线等。

**农业信息综合服务平台项目。**总投资 3 亿元，计划建设农业信息综合服务大数据平台，融合农、林、牧、副、渔动态监测系统。

**耕地质量保护与提升项目。**总投资 1 亿元，新建 10 个耕地质量监测点，对已建成的 3 个监测点进行升级改造。

## 第八章 培育壮大产业发展新动能

坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，推动产品向高附加值延伸、产业向高端化发展。

### 第一节 强力推进创新

**搭建创新平台。**围绕产业链部署创新链，积极融入郑开科创走廊建设，争取省市创新研发平台在我县布局、省市重大科研成果在我县转化应用。进一步加大对工程技术研究中心、新型研发机构、院士工作站、智能车间、星创天地等研发平台建设的扶持力度，筛选一批研发活动良好的企业作为省市工程技术中心进行重点培育，引导现有企业成立产业技术创新战略联盟等新型研发机构。扎实做好平台项目申报工作，紧盯政策，做好国家级高新技术企业、省级工程技术研究中心、省级星创天地、市级科技重大专项、市级“科技创新券”和市级各类平台的申报工作。到2025年，省级工程技术研究中心达到20家以上，市级工程技术研究中心达到50家以上，新型研发机构达到5家以上，孵化器和众创空间达到2家以上。

**培育创新主体。**强化企业创新主体地位，深入推进创新型培育工程，实施高新技术企业、科技型企业培育计划。聚焦优势产业集群，坚持以应用型创新和创新成果转化应用为主攻方向，在纺织服装、现代家居、健康医疗等重点产业

和技术领域培育一批技术创新龙头企业和科技含量高、产出效益好的高新技术企业，在橡胶制品等传统产业领域培育一批开展产品创新、品牌创新、模式创新的科技型企业。对初创期的科技型中小企业，要进行政策引导，加大帮扶力度。到 2025 年，创新龙头企业达到 10 家以上，高新技术企业达到 20 家以上，科技型中小企业达到 60 家以上，科技小巨人企业达到 15 家以上。

**深化创新合作。**围绕平台建设、人才培养等方面，积极推动本地优势产业领域的优势企业与全国、全省、全市范围内的科技型企业、科研院所、科技成果转化中心等进行深度合作，持续探索新形势下合作新机制、新模式，共同推进产学研无缝对接、深度融合，加快应用技术开发和成果转化，为全县创新发展崛起提供有力的科技支撑。

**强化创新政策引导。**建立健全有利于创新创业的体制机制，研究出台激励奖励措施，更好地运用公共政策性工具和普惠性举措鼓励支持创新。结合重点产业，依托企业、高等院校、科研院所等各类创新主体落实河南省“十百千”转型升级创新专项和开封市转型升级创新专项计划，力争每年滚动实施 5 个重大科技专项。强化人才支撑，加快县域创新体系建设，推动更多创新资源向尉氏集聚。实施“归雁”行动，吸引尉氏籍企业家、技术骨干等返乡创新创业。设立创新创业发展扶持资金，为大学毕业生、外出务工返乡人员等重点

人群创新创业提供必要的资金支持。积极推动和呼吁开封市要加大对县区科技创新工作的支持力度，强烈建议市财政科技项目资金拨付渠道由市财政直接拨付到企业账户和开封市科技计划项目要继续保留对企业一般科技攻关项目的支持。

## 第二节 全面完善产业平台功能

按照“四集一转”的总体要求，不断加大对产业平台基础设施建设的投入力度，通过优化资源配置、产业链延伸和相互配套，着力打造“两区五园”发展平台。

**强力推进产业集聚区建设提质增效。**以创建省级高新技术产业开发区为总抓手，持续完善基础设施，挖潜土地资源，扎实做好存量低效用地盘活工作，积极主动探索推进“标准地”出让，切实向“盘活存量、优化增量”要效益，不断提升承载能力和发展水平，争取晋升为河南省三星级产业集聚区。加快推动产业集聚区“二次创业”和高质量发展，打好体制机制改革和市场化运营两大攻坚战，持续探索推进“管委会（工委）+公司”发展模式。牢固树立“亩均论英雄”理念，落实“三提两改”重点任务，争取率先在全省产业集聚区“百园增效”行动中绽放出彩。探索“区中园”运营新模式，高标准规划和建设一批高端产业园、生产性服务业专业园、专业孵化园、返乡创业园、中小微企业园等，积极培育现代物流、健康医疗、教育科创和特色优势产业等产业集群，不断提升产业协作与配套能力。

**快速启动开港经济区（尉氏片区）建设。**积极与开封市进行对接，尽快完成详细规划编制，争取早日启动建设，在土地、资金等要素保障方面加大政策支持和投入力度。

### 第三节 扎实推进“四大工程”

**推进飞地经济建设工程。**充分利用临港区位优势，积极发展飞地经济模式，尝试谋划飞地经济试验区，使之形成开封对接港区发展的桥头堡。围绕港区高端战略规划目标，调动整合资源，引入国际国内顶尖产业入驻。要积极对接“长三角一体化发展战略”，认真谋划承接一批项目，提高全县的产业层次、人才档次。鼓励和支持县域内企业与长三角地区的企业加强合作，或者对其优质企业、知名品牌、关键技术进行收购或并购，促进县域内企业与先进地区的先进技术和成熟商业模式有效对接。

**推进反向飞地经济建设工程。**借鉴已有成功案例，在人才、资源、项目集聚的沿海发达城市设立“反向飞地”“孵化飞地”，借力发达城市的科研技术、高端人才资源，不求所有，但求所用，引进新技术、培育新业态，实现“研发孵化在外、生产在内”的新型发展模式，打通尉氏对创新资源的迫切需求和发达地区高端资源充沛供给的通道，实现高端要素资源的有效对接。

**推进企业家群体素质提升工程。**以增强企业现代化管理

理念为目标，以适时举办尉商论坛、总裁研修班为抓手，不断邀请国内知名专家、学者为企业家们分析经济发展新形势、企业转型升级新路径，消除企业家队伍中存在的“小富即安、小步即满”、资本运作能力相对较弱等问题，提升企业经营管理者的分析能力、决策能力、创新能力、实战能力和个人综合素质。完善企业治理结构，以聘请企业经理人为抓手，鼓励“家族企业”“草根企业”逐步向现代企业转变。

**推进腾笼换鸟工程。**加大对全县僵尸企业的清理力度，促使落后产能尽快出清。对于高能耗、低产出、污染大、市场竞争力不强，无望通过智能、技术改造的企业进行果断淘汰。对于没有能够按照投资协议开工建设、分期投资没有到位的“圈而不建”项目，要学习借鉴先进县市土地使用评价体系，对达不到约定投资强度或亩均税收不合格的，该收回土地的坚决予以收回。同时，以推动土地等资源高效利用为导向，大力引进一些货真价实的高税收、无污染、高成长性的高端企业，推动工业不断迈向中高端。

#### 第四节 深入实施“三大改造”

**实施绿色化改造。**紧紧围绕污染防治、节能降耗和提高资源利用率等方面，加强节能环保技术、工艺、装备的推广应用，加快形成高效、清洁、低碳、循环的绿色发展体系。建立工业绿色发展协调和环保督察机制，财政部门设立专项

资金，对循环经济园区和工业园区环保投入予以必要的资助。尽快制定并出台最严格的绿色发展标准，发挥水耗、能耗、环境、质量、安全以及绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链和绿色评价及服务标准的引领作用。支持和培育金久龙实业、鑫旺纺织、久龙橡塑、优德控股、立邦涂料、凯华皮革等企业申报绿色工厂以及水效、能效“领跑者”等项目。到 2025 年，力争建成 2 个国家级绿色工厂、6 个省级绿色工厂。

**实施智能化改造。**坚持培育智能化理念，组织智能制造主题论坛、深度行、培训班等活动，分期分批组织县内企业赴先进地区和标杆企业观摩学习。邀请智能制造专业机构技术人员，深入企业把脉问诊，引导、帮助企业对老旧生产线和生产工艺实施智能化改造。突出生态构建，要积极引入发达地区运行成熟的平台和方案，结合尉氏实际开展创造性复制。引导龙头企业发展行业级工业互联网平台，支持解决方案提供商提供云端服务，引导企业将基础设施、业务系统、设备产品、制造能力向云端迁移。重点推进关键岗位“机器换人”、生产线智能化改造、建设智能车间和智能工厂、培育工业互联网平台、实施“企业上云”、开展“两化融合”贯标、创建“智慧园区”。到 2025 年，新培育 10 个智能工厂、智能车间，上云企业达到 300 家。

**实施技术改造。**实施新一轮技术改造专项行动计划，加强政策引导，主动靠前服务，加大对企业科技创新、技术改

造和转型升级的支持力度，引导和推动企业以市场为导向实施更大范围、更高层次的大规模技术改造。建立工业企业技术改造名录库，重点围绕纺织服装、现代家居、健康医疗、有色金属、橡胶皮革、装备制造等产业，加强技术标准提升建设力度，推动设备更新和工艺升级。

### **第三篇 打造城乡协调绿色发展新格局**

围绕建设“田园都市、临港新城”的城市建设目标，按照“西融北接”的空间总体发展战略，加快对接航空港区步伐，充分发挥尉氏郑开同城化发展桥头堡作用，推动区域融合发展，扎实推进新型城镇化，推进中心城区扩容提质，进一步完善城乡空间格局，打造现代高效立体交通网络，高品质建设市政基础设施，切实改善生态环境，构建城乡协调绿色发展新格局。

## **第九章 加快城乡融合发展进程**

进一步推进以中心城区为主要载体的新型城镇化建设，提升城市规模与品质，促进农业人口有序转移，加快形成城镇紧凑、乡村疏朗、城乡融合、功能配套的一体协调发展新格局。

### **第一节 优化空间发展格局**

加快构建“一带两轴三区”的空间发展新格局，其中，“一

带”指“贾鲁河滨水休闲旅游带”，依托贾鲁河滨水景观优势和沿线森林生态资源，积极建设贾鲁河湿地公园，推动贾鲁河湿地公园与城区联动建设开发，重点发展滨水体验、郊区休闲、康养运动等滨水活动，建设贾鲁河沿线绿道，加强与上游和下游地区的联动发展，协同建设成为郑州都市圈环城游憩带的重要廊道，将贾鲁河滨水休闲带打造成尉氏的特色和城市名片；“两轴”为连接港区与尉氏中心城区的西向城镇发展轴和连接开封与尉氏中心城区的北向城镇发展轴；“三区”是指中心城区、临港经济区和都市田园区，中心城区是尉氏建成区及周边融合区，临港经济区是未来尉氏县“西融北接”的先行示范区和产业发展、城市扩张及建设临港新城的重点区域，其余区域为都市田园区，瞄准郑州都市圈对优质农产品和都市农业的巨大需求，打造环境优美的都市生态休闲观光农业区，重点发展都市农业、乡村旅游、花卉苗木种植等业态，加快乡村振兴战略实施步伐。

## 第二节 构建现代城镇体系

进一步提升中心城区发展规模与质量，打造宜居韧性智慧城市。按照“西融北扩，南限东控”的中心城区发展方向持续扩大规模，“十四五”时期尉氏县中心城区重点以向西、向北扩展为主，向东、向南进行结构性完善，结合国土空间规划修编机会，积极争取建设用地指标，做好土地预留工作，

为中心城区扩展奠定基础。优化城市功能布局，构建“四区一城”的城市发展新格局，加快建设智慧西区、宜居北区、活力南区、生态东区，打造魅力古城。加快提升城市品质，实施城市更新行动，开展城镇化补短板强弱项工作，推进城市生态修复，加大要素保障和政策扶持力度，推进中心城区环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效。推动老旧小区改造与城市更新相结合，全面完成老旧小区改造工作。完善提升城市公共服务功能，顺应人口聚集趋势，以基础教育和医疗卫生为抓手全面提升中心城区公共服务供给能力。加快临港经济区建设步伐，助力全县经济转型升级与城市规模提升，与中心城区联动发展支撑临港新城建设。

**加快各乡镇与特色小（城）镇建设。**科学编制完成各乡镇与特色小（城）镇“多规合一”发展规划，构建相互协调的职能定位与各乡镇总体发展思路；以张市镇、洧川镇、永兴镇等扩权镇为主要节点，其余各乡镇为补充推进周边农村人口相对聚集，对建设用地指标进行总量控制并保留适度弹性，根据发展年度评估结果进行动态调整；开展重点镇功能设置试点，部分下放事权、扩大财权、改革人事权。加快规范发展特色小镇，谋划一批特色小镇项目，以张市桃源小镇、洧川旅食小镇为试点加快特色小镇建设，突出“一镇一业”，差异化打造具有本地特色和文化内涵的特色小镇，严格节约

集约利用土地、严守生态保护红线、严防地方债务风险、杜绝“房地产化”倾向。

### 第三节 推进乡村振兴战略

加快推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，构建“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型城乡关系，全力打造河南省乡村振兴示范区、样板区。

**因地制宜引导村庄差异化发展**，推动城乡要素资源互联互通，重点建设乡村振兴“东线”“西线”两条示范带，加快乡村振兴工程建设二期、三期工程进度。依据村庄分类结果，有序编制村庄规划，推进城郊融合类村庄与周边城镇融合发展，村民居住点逐步转变为城镇居民小区，实现生产生活方式现代化；特色保护类村庄在保持村庄原有特色风貌的基础上，加强综合整治建设力度，将传统文化开发保护与村庄改造相结合；聚集提升类村庄应规划产业发展用地，积极发展特色经济作物种植和高效养殖、种植业，加大农业与二三产业融合进度；整治改善类村庄，合理适度安排村庄整治内容，加快村庄整治改造进度，全面提升和改善人居环境；搬迁撤并类村庄，制订搬迁计划，逐步完成村庄搬迁安置工作。

**实施乡村建设行动**。持续开展农村人居环境整治行动，推进乡村美化、绿化工程，推广绿色生产，减少农药、化肥、地膜等面源污染，扎实推进美丽宜居乡村建设，培育创建 20

个市级以上美丽乡村示范村。推进城乡一体化供水，实现供气、环保、电力、物流、互联网等基础设施全面提档升级。深入推进城乡道路提升工程，深入开展“四好农村路”建设工作。科学规划农村办学点，改善农村办学条件，加强农村师资队伍建设。全面开展城乡居民大病保险，加强农村基层基本医疗、公共卫生能力和乡村医生队伍建设。支持建设多种农村养老服务和文化体育设施。整合利用现有设施场地和资源，构建农村基层综合公共服务平台。

**夯实基层党建释放新活力。**将基层换届与基层治理结合起来，借助“村（社区）两委”换届时机，各乡镇（街道）、各行政村要将换届工作与软弱涣散党组织整顿有机结合，坚持“高线选人”，选出带动有力的好“头雁”、团结务实的好“两委”；以县委党校建设为契机，全力打造“三结合”教育示范基地，全域启动乡镇工作“三结合”示范乡镇创建行动、观摩行动，巩固、深化、包装以张市镇为代表的典型实践经验，总结形成尉氏经验并在全省、全国推广。

**实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防返贫监测帮扶机制，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。加强扶贫项目资金资产管理和监督，确保持续发挥效益。持续发展壮大扶贫产业，拓展产品销售渠道，做好脱贫人口技能培训和稳岗就业，确保群众持续增

收。落实农村社会保障和救助制度。保持产业扶持、科技帮扶、普惠金融、就业服务等各项支持政策与乡村振兴稳定衔接，不断增强农村内生发展动力。

#### 第四节 加快新型城镇化步伐

**促进农业人口向中心城区有序转移。**持续强化“一基本两牵动三保障”，推动城镇基本公共服务面向全体常住人口均等化、全覆盖，完善居住证制度，保障农业转移人口随迁子女平等便利的享受教育权利，整合城乡基本养老保险和基本医疗保险，拓宽住房保障渠道，逐步将进城农业转移人口纳入城镇住房保障体系。健全农业人口转移激励机制，保障进城落户农业转移人口的农村土地承包经营权和宅基地用益权，探索实行宅基地有偿退出制度，有序推进农业规模化经营，有效实现进城落户农业人口的土地价值。

**提升城市管理水平。**加快建设新型智慧城市，搭建以城市大脑为中枢，部门数字枢纽为节点，乡镇、社区数字应用场景为支撑的智慧城市管理应用体系，加快建设智慧城管、智慧监管、智慧交通、智慧公安、智慧环保、智慧消防、智慧应用、智慧信用、智慧扶贫、智慧住建、推进城市运行“一网统管”。提升城市安全管理能力，建立健全城市医疗卫生与灾害监测预警与应急行动方案，构建资源共享、信息集成的应急指挥系统；全面打造地上“海绵”、地下“管廊”的城市

立体管理系统，着力解决城市“脏、乱、差”等顽疾，努力提升城市整体形象和精细化管理水平；全力推进数字化城管系统建设，完成城市管理和综合执法体制改革，逐步理顺城市管理体制推进城市转型提质发展；通过典型示范、专题活动、展览展示等形式，抓好社区、企业、学校、农村、政府机构和媒体等渠道推进城乡建设，广泛动员全社会参与城乡建设与管理。

**扩宽城乡建设投融资渠道。**积极应对土地指标、资金等不足的制约，主动向上级争取各种政策和指标，破解资源要素瓶颈。抢抓国家加快新型城镇化发展政策扶持及百城建设提质试点县机遇，加快推进尉氏新型城镇化进程，探索经营城市的模式创新，充分发挥融资平台的作用，探索企业债券、中期票据、短期票据、资产证券化、债券发行，PPP融资等方式筹集建设资金，进一步提高城镇化发展的质量和水平。积极包装基础设施项目，努力争取中央和省市政策性资金，加强与国开行、农发行、豫资公司对接协调。探索开展市政公用事业特许经营权、冠名权、有偿使用权、广告设置权筹资融资方式，吸引社会资本参与城市公共服务设施建设管理。

**加大住房保障力度。**制定符合房地产健康发展的政策措施，及时定向微调，加强房地产市场监管，积极推进房地产市场综合调控，保障房地产市场健康有序运行。进一步推动棚户区改造，实施西护城河周边棚户区改造项目和嘯台周边

棚户区改造项目,积极谋划老旧小区改造项目,全面完成 2000 年前建设的老旧小区改造工作。

#### 专栏 7: “十四五”时期城乡融合建设重点项目

**康平港湾续建项目。**总投资 2.4 亿元,项目位于建设路与水系南路交叉口东南角,东临经一路,西临建设路城市绿线,南临纬九路,北临水系南路。该项目占地 51.49 亩,建筑面积 128975.76 平方,拟建设 12 栋 614 套,用于安置房 372 套。

**尉氏县村庄公共基础设施建设工程。**总投资 14.6 亿元,项目包括村内道路硬化和党建综合服务中心建设等内容。

**尉氏县农村产权交易平台配套设施项目。**总投资 5000 万元,计划建设农村产权交易中心(大厅)及软硬件系统。

**尉氏县城乡产业协同发展平台配套设施。**总投资 5000 万元,建设内容包括标准化厂房、共用设备中心、检验检测中心、创业孵化中心、生活服务公共场所、展示交易中心及软硬件系统等。

## 第十章 高标准建设城乡基础设施

伴随着郑开同城化发展进入更深层次,尉氏县基础设施建设同郑州相对滞后问题进一步显现,亟须加快突破基础设施瓶颈制约,以都市圈建设标准高水平建设完善基础设施,加快构建现代高效立体的交通网络,高品质建设市政基础设施和新型基础设施,提高新型城镇化和经济高质量发展的保障支撑能力。

## 第一节 构建现代综合交通体系

按照“开放协调、优化衔接、适度超前”的原则构建“枢纽型、开放型、网络化、快速化、立体化”综合交通体系，充分发挥交通对经济社会发展的先行引领作用，拉大城市框架，更好地服务地方经济建设，协调区域、城市、城乡交通发展，加快完善公路网络交通网络布局，提升铁路、水路运输的支撑作用，推进与郑州都市圈交通网络融合发展，优先发展公共交通，打造内捷外畅的现代立体交通网络体系。

完善公路交通网络布局，加快构建以高速公路为骨架、以国省干线公路网为主体、县乡公路网为补充的现代化公路网络，形成高速绕城和国省干线绕城“双环线<sup>1</sup>”。加快建设尉氏南绕城高速，于门楼任乡和南曹乡连接机西高速与日南高速，与现有机西高速、商登高速和日南高速共同组成高速互通绕城公路；建设尉氏至开封快速通道，进一步提升与开封市区连接便捷程度；新建商登高速与 G230 线出入口、机西高速与 G240 线出入口、日南高速与 G230 线出入口、机西高速与 S318 出口。加快推动以省道 S102 郑刘线为依托新建尉氏至郑州高铁南站的城市快速路改建工程，推动迎宾大道向东延伸至杞县。继续做好“四好农村路”建设工作，新改县乡道 100 公里、村道 200 公里。深入开展公路提质工程，实

---

<sup>1</sup> 高速绕城环线由机西高速、商登高速、日南高速和南绕城高速组成，国省干线绕城环线由 G230、G240、S317、S223、S102 组成。

现所有国道和城市快速路为国家标准类型一级以上公路，省道、县道升为国家标准类型二级以上公路，全县乡道升级为三级以上公路。

**提升铁路、水路运输对综合交通体系的支撑和县域经济发展的带动作用。**加快推进“郑州南站—尉氏—开封”的城际铁路建设前期工作，实现与现有郑开城际铁路形成闭合城际铁路环线，推动高铁南站货运编组站向东延伸至尉氏货运专线、郑州城市轨道城郊线东延至尉氏县临港经济区，进一步发挥尉氏在郑开同城化发展中的纽带作用，提升尉氏综合竞争力；对现有密杞窄轨铁路进行升级加宽改造，与新郑市铁路进行并轨，对门楼任以东铁路线进行绕城改线建设，在大马乡新建铁路运输物流基地；加快实施贾鲁河河道疏浚工程，提升河道桥梁桥下净空，达到通航要求，与郑州市境内贾鲁河通航工程相衔接，于县城东南部大桥乡周庄村附近规划建设尉氏港水运枢纽。

**优化城区交通体系，打造畅通尉氏。**延伸北三环和西环路，打造城市新外环，新建纬八路、纬七路、水系南路东段等 11 条道路，共计 14.2 公里，全面梳理打通城区断头路，加大停车场建设力度，建设 27 处停车场，形成以配建停车为主、社会公共停车场为辅、路内临时停车为补充的停车供给系统。优先发展公共交通事业，新增尉氏至开封、航空港区市际公交线路，优化公交线路、加密公交班次，将目前全部城乡客

运班线逐步升级转型为公交线路，加大客运场站建设，规划建设尉氏县新西站。

**专栏 8：“十四五”时期现代交通体系建设重点项目**

**S102 东段道路工程。**总投资 1.03 亿元，建设路至尉扶路段，长 4219 米，宽 60 米。

**纬八路道路工程。**总投资 1 亿元，西祥北路至行政东路，长 1800 米，宽 40 米。

**西祥路北段道路工程。**总投资 6750 万元，尉州大道至邢甄路段，长 2451 米，宽 45 米。

**尉州大道综合提升工程。**总投资 6000 万元，西三千渠至开许路，长 4000 米，宽 60 米。

## **第二节 高品质建设市政基础设施**

积极推进“郑开同城东部供水工程”引水入尉和地表水调蓄工程建设，逐步完成城乡饮用水水源置换工作，完成尉氏第三水厂建设工作，推进农村饮水巩固提升工程，对 113 处农村供水工程进行改造，配套完善消毒净化和水质检测设施，更新供水管网，划定水源保护区，建设 1 处地表水源工程。在中心城区和各镇区全面推进雨污分流排水改造，实现新老城区管网有效对接，全面消除中心城区道路积水点，于新尉产业区规划建设第二污水处理厂。

以纬八路、建设路、人民西路为重点加快新建地下综合管廊，制定后续尉州大道、北三环、国兴路等综合管廊建设

规划。新建 220kv 变电站 2 座，110kv 变电站 11 座，完成全县所有行政村煤改电工作，加快风电、生活垃圾发电建设进度，提升清洁电力能源在全县电力能源供应中的比重。新建燃气高压管线 1.5 公里、中压管线 30 公里、管网改造 10 公里，实现中心城区居民燃气气化率 98% 以上、乡镇居民燃气气化率 95% 以上。新建 3 座以上集中供热区域锅炉房，实现中心城区集中供热率达 60% 以上。

进一步采取政府购买公共服务形式创新环卫作业，在城区人口密集路段及主要住宅小区建设引导性垃圾分类收集站，推广“郭佛模式”，健全城乡一体化垃圾收运体系，实现垃圾分类全域覆盖，加快推进生活垃圾发电厂项目建设，实现生活垃圾无害化处理，高标准建设河南省农村生活垃圾分类和资源化利用省级示范县，新建 14 座垃圾中转站和 10 座公厕。

**专栏 9：“十四五”时期市政基础设施建设重点项目**

**国家电投尉氏 80MW 风电场项目。**总投资 6.6 亿元，项目位于尉氏县西南部，占地 17 亩，项目运行期 20 年发电年份年平均上网电量约 16779.2 万 KWh。

**尉氏县城区及港尉新区分布式供暖项目。**总投资 6.53 亿元，供热面积 500 万平方米，采用分布式地源热泵式供热方案，打井 102 眼，购置设施设备 850 套。

**尉氏县南三环西延、福星大道雨污水管网配套建设项目。**总投资 2.18 亿元，建设污水管网 4030 米，建设雨水管网 8060 米及配套雨污水设施，实施道路、绿化、照明、强弱电等配套设施建设。

**尉氏县贾鲁河城区引黄调蓄工程。**总投资 1.87 亿元，新建水域面积 2520 亩的调蓄水库。

尉氏县西部沙区引调提水工程。总投资 1.45 亿元，连通尉氏县邢庄乡、大马乡、岗李乡主要河道。

尉氏县第三水厂项目工程。总投资 1.04 亿元，建成后总建设规模达到每日 6 万立方米供水能力。

### 第三节 加快建设新型基础设施

加快信息基础设施建设，大力推进以 5G 网络为核心，涵盖农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网等领域的信息基础设施建设，确保中心区全覆盖和乡镇以上区域连续覆盖，提升公共活动区域免费 WIFI 覆盖率，完成重点网络设施 IPv6 改造；到 2025 年底，光纤入户及网络硬件普及率 100%，5G 用户普及率达到 60%。加快推进新型智慧城市建设，推进政务服务全面“一网通办”，提升公共服务效率与便利度；加快城市运行“一网统管”建设力度，提升政府管理效率；以城市的智慧化推动产业的数字化，全面赋能数字经济建设；推进智慧城市与数字乡村融合发展；全面拓展教育、养老、就业、文化、体育、旅游、气象等领域的智慧应用；加强网络安全保障体系建设，建立网络安全应急系统，加大网络不良信息治理力度，创新发展网络安全产业。

## 第十一章 建设生态宜居美丽尉氏

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，大力发展绿色低碳经济、循环经济，加快建设森林尉氏、绿色尉氏、美丽尉氏，以生态高质量扮靓发展高质量。

## 第一节 深入打好污染防治攻坚战

实行最严格的环境保护制度，加强山水林田湖草生态保护治理，强化环境风险防控，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

**强化大气污染精准防治。**加快实施智慧环保工程，加强联防联控、协同治理。全面开展二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、扬尘、工业烟粉尘、挥发性有机物以及城市面源等多污染物协同控制。实施涉气工业污染源全面达标排放计划，持续开展“散乱污”企业“动态清零”工作，持续加大“散乱污”企业排查力度，确保“散乱污”企业全部取缔到位。严格项目环评把关，对所有工业企业实施标识管理，全面落实污染“后督察”机制。加大工地扬尘监督管控力度，确保全县建筑工地务必达到“6个100%”。积极调整交通运输结构，大力推广新能源货车和达到国六排放标准的清洁能源汽车，引导新增公交、出租车辆使用清洁能源汽车，继续引导重型柴油货车绕行，建立“天地车人”一体化柴油车排放监控系统，确保空气质量达标。推进集中供暖尚未覆盖的区域“电代煤”“气代煤”供暖和可再生能源供暖，争取做到清洁取暖全覆盖。强化餐饮油烟管控，严格把关各餐饮单位、饭店定期清洗净化设施，对排放超标的实施停业整顿并严肃处理。

**深化水污染综合治理。**加快推进水系生态修复工程，充

分发挥好河长作用，扎实做好河湖“清四乱”，确保断面水质达标。加快推进河道治理。全面实施化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等多污染物协同控制和涉水工业企业全面达标排放计划，系统推进水污染防治和水生态保护，新建尉北食品科技园污水处理厂。加强水源地整治与保护，加快推进尉氏县集中式饮用水水源地环境保护项目，全力排查集中式饮用水水源保护区划定情况、保护区边界标志设立情况和保护区内存在的排污口、违法项目等违法违规问题，开展保护区环境风险隐患综合整治和保护区规范化建设。加快开展黑臭水体整治，重点整治南护城河、刘麦河等水系，全面消除黑臭水体现象，建立长效监管机制，巩固提升整治成果，确保长治久清。完成尉氏县贾鲁河重点河段治理工程，确保贾鲁河扶沟摆渡口断面水质达到或优于Ⅳ类标准目标；涡河百郎沟石槽李断面水质稳定达到市下目标标准。加强医疗废水污染防治，全县医疗机构全面完成单独的污水处理设施建设，确保医疗废水100%得到及时有效收集、转运、处理、处置。

**保障土壤环境安全。**开展土壤环境质量监测网络建设，实现土壤环境质量监测点位全覆盖；在工矿企业及其周边、集中式饮用水源地保护区、果蔬菜种植基地等设置土壤环境风险监测点位，定期开展监测，健全城乡一体化垃圾收运体系，加速推进尉氏县餐厨垃圾和污泥综合处理项目。实施农

用地土壤环境分类管理，按照污染程度采取相应管理措施，实施化肥、农药零增长行动，支持规模化畜禽养殖场开展标准化改造和建设，深入开展秸秆资源化利用。

**强化环境风险防控。**坚持预防为主，着力消除污染隐患，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。定期对生态风险开展全面调查评估，对化学品、危险废物、持久性有机污染物等相关行业实施全过程环境风险管理，强化重污染天气、饮用水水源地、有毒有害污染物等关系公众健康的重点领域风险预警。健全生态环境事件应急网络，完善突发生态环境事件预案备案管理、信息报告和公开机制，建立突发环境事件预防和预警体系。

#### 专栏 10：“十四五”时期污染治理重点项目

**尉氏县农村生活污水治理一期工程。**总投资 3.13 亿元，主要建设农村生活污水管网收集系统及终端处理设施，其中新建农村污水处理站 10 座，服务村庄 31 个。

**尉氏县两湖湖水治理工程。**总投资 3 亿元，对占地约 156.81 亩的东湖、南湖湖水进行控源截污、生态修复。

**尉氏县北康沟河县城段河道提升项目。**总投资 3000 万元，主要内容为北康沟河史庄桥至拐杨段清淤疏浚。

## 第二节 加强生态系统建设

**推进绿色低碳发展。**坚持调结构与促发展并行，以节能降耗为抓手深入推进节约型社会建设，推行绿色生产生活方式。制定碳达峰行动方案，实施以碳强度控制为主、碳排放

总量控制为主的制度。全力推进尉氏县静脉产业园和尉氏县生活垃圾焚烧发电 PPP 项目建设，引导生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物等集聚化、规模化和资源化利用，发展“资源—产品—再生资源”的循环经济，缓解资源约束矛盾，提升城市生态文明水平。在重点行业领域，实施节能审核与改造工程，创建一批循环经济示范企业，实施能效“领跑者”制度，鼓励企业开展低碳体系、低碳产品认证试点，推进低碳城市、社区和产业园区试点建设。严格产品能耗标准，新建、改扩建项目应当制定节水、节能措施方案，配套建设节水、节能设施。到 2025 年，实现全县生活垃圾焚烧处理率 95%、餐厨垃圾处理率 100%、污泥资源化利用率 100%、病死畜禽无害化处理率 95%以上。

**改善生态体系与人居环境。**贯彻落实河南省主体功能区规划，开展尉氏生态城市规划建设，加强生态保护、生态涵养、生态修复和生态屏障等重要生态功能区建设，打造“全域生态”名片，重点推进贾鲁河尉氏段综合整治工作，大力实施闫家水库改造升级工程，着力打造“一河两路”重点生态廊道，加大公园广场和小游园建设改造力度，持续深化森林尉氏建设，建成省级森林城市，到 2025 年，实现中心城区绿地率达 38%、绿化覆盖率达 45%、公园绿地服务半径覆盖率达 95%，城乡居民每万人拥有绿道长度达 0.55 千米，全县森林覆盖率达到 11.7%，林木覆盖率达到 32.2%。

加快生态文明制度建设。顺应国家与省、市生态文明建设理念，健全自然资源资产产权和用途管制、全面实施生态保护红线管理，严格贯彻落实生态文明考核、责任追究与生态补偿机制，把生态文明建设和全域旅游结合起来，突出尉氏“水”的特色，发挥“绿”的优势，建立比较完善的行业环境保护机制与管理体系，健全尉氏县生态文明建设法规与规章制度，发展与生产同步的生态恢复建设工程，切实加强特色化生态文明制度建设与制度保障。

**专栏 11：“十四五”时期生态系统建设重点项目**

**尉氏县贾鲁河生态区项目。**总投资 20 亿元，主要建设内容为改造现有贾鲁河滩地，打造集生活居住、运动休闲、商务会展、水上娱乐、生态观光、休闲度假等多功能为一体的滨水城市新区。

**尉氏县贾鲁河县城段提升改造项目。**总投资 4.02 亿元，该项目北启康沟河入贾鲁河河口处，南至张市镇簸箕李村，主要为河道两侧地方范围内，项目总长约 8.5 公里，项目面积约 2500 亩。

**河南尉氏县生活垃圾发电 PPP 项目。**总投资 6.6 亿元，日焚烧处理生活垃圾 1200 吨，年处理 43.8 万吨，年发电 1.13 亿度，配置 2 台 600 吨/天的机械炉排焚烧炉、2 台中温次高压余热锅炉和烟气净化系统、1 台 25MW 高速凝汽式发电机组。

**尉湖生态公园项目。**总投资 5.6 亿元，依据尉湖周边林地、坡地，打造一个生态、休闲、旅游等集于一体的大型生态公园。

**尉氏县人居环境整治建设工程。**总投资 4.9 亿元，项目建设内容主要为下水道和污水处理站建设。

**尉氏县秸秆、林废综合利用发电供热多联产项目。**总投资 3.2 亿元，新建三台 35t/h 生物质热电多联产锅炉，可解决当地企业用热，并配备 5.9MW 发电机组并网发电，并向周边居民提供供暖服务。

**尉氏县静脉产业园基础设施建设项目。**总投资 1.62 亿元，项目包括道路工程全长 3500 米，景观工程 15.98 万平方米以及给排水工程、电气工程、供热工程等。

## 第四篇 释放改革开放新红利

坚持把深化改革作为促进发展的根本动力，消除体制机制障碍，激发创造活力。坚持对外开放，提升开放的层次和水平，不断开创对外开放新局面。

### 第十二章 构建改革发展新体制

发挥改革牵引作用，提高改革精准化、精细化水平，加快形成有利于创新发展的制度环境。

#### 第一节 持续优化营商环境

以对标一流营商环境深化改革为抓手，充分发挥好营商环境评价、服务机制优化的督促、保障作用，打造一流营商环境。积极落实《河南省优化营商环境条例》，制定出台《尉氏县营商环境报告》，深入开展营商环境评价和以评促改。深化“放管服”改革，深化政务公开，推行政府数字化转型，强化“云上尉氏”政策服务功能。全面实行政府权责清单制度，推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面实现政务服务“一网通办”前提下最多跑一次。积极构建亲清政商关系，持续开展“中梗阻”问题专项整治，全面推行“双随机、一公开”常态化市场监管模式。加快推进社会信用体系建设，全面建立市场主体信用记录，深入开展失信联合惩戒，积极构建以信用为基础的新型监管机制。深化商事制度改革，探

索以承诺制为核心的极简审批，实施涉企经营许可事项清单管理，完善投资项目“多凭证合一”“容缺受理”等审批机制。

## 第二节 深化农村集体产权制度改革

稳妥推进农村集体经营性建设用地使用权入市改革，全面推行农村“三变”改革，盘活农村存量资产，壮大集体经济，增加农民财产性收入，推动实现新时代农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 第三节 支持民营企业改革发展

全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，进一步落实完善支持非公有制经济、中小微企业发展的各项减税政策措施，破除各种隐性壁垒，保障各类市场主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。完善涉企政策制定和执行机制，保护民营企业 and 企业家合法财产。

## 第四节 扎实推动其他改革

深化地方财税金融体制改革，加强应急管理体制机制改革，推进教育体制机制改革，推动医药卫生体制改革，深化供销社综合改革，推行生态环境制度改革，探索自然资源资产产权制度等改革。

## 第十三章 构建全面开放新格局

坚持全领域对外开放，深度融入“一带一路”，积极对接全省“五区联动、四路协同”发展战略，着力以开放促招商、以招商促发展。

### 第一节 进一步强化招商引资工作

强力实施招商引资“一号工程”，实行“二分之一”工作法，明确一名县级领导专职抓招商引资项目建设，形成党政领导“一把手”亲自抓，分管领导具体抓，全体干部共同抓的工作格局。继续加强对签约或对接项目的跟踪服务，建立健全重大项目建设推进委员会机制，全面实施招商项目决策前置，避免项目盲目上马。对所有项目实行清单化管理，不断完善定期观摩、月度通报等项目推进机制，打通项目建设痛点堵点，彻底解决项目落地难的问题。

### 第二节 创新招商引资新模式

强化驻地招商，选派精干人员外出开展招商工作，依托长三角、珠三角、京津冀及郑州四大招商分队，开展定向定位招商。狠抓主题招商，围绕重点产业、重点园区、产业集群配套服务、临港经济、城市综合体建设等主题概念，力争每季度外出举办一次主题招商活动。突出平台招商，要积极走出去利用各种节会平台搞好尉氏宣传推介，深度参与中国

（河南）投资贸易洽谈会、河南省长三角地区经贸合作交流会、中国（开封）菊花文化节等节会平台招商活动。聚焦以商招商，以“结识新客商、巩固老客商”为原则，充分发挥在尉企业的联络效应，加强与已落地企业的沟通联系，主动牵线上下游合作伙伴、商界朋友，大力宣传推介尉氏。积极推进线上招商，充分利用新媒体、互联网等第三方平台，在线对接海内外客商，推进“云推介”“云洽谈”“云签约”。创新飞地招商，积极与港区、郑州及省外产业优势地区建立飞地协作，紧盯主导产业建立“飞地园区”，完善落实财税收入、经济指标统计、安全环保等方面的合作分担机制，助力飞地招商落地出成效。

### 第三节 积极实施招大引强行动

以世界 500 强、国内 500 强和行业百强为主攻方向，深入研究其战略布局和投资方向，找准与我县资源优势和产业优势的结合点，重点谋划对经济发展有较大影响的重大招商项目，有针对性地开展定向定点招商，集中力量引进一批在产业链构建中起关键作用的旗舰型企业和基地型、龙头型、创新型项目，达到“引进一个、带动一批、辐射一片、配套成链”的效果。深化与央企、省内外大企业的战略合作，扩展合作领域，支持国外、省外的优势企业和资本参与尉氏企业兼并重组。抓住央企改革重组和布局调整的机遇，促进央

企在尉投资。以争创全市开放招商工作先进县为目标，深入研究国家产业政策和投资导向，争取更多政策性资金落户尉氏。

#### **第四节 开创利用外资新局面**

鼓励外资投向三大主导产业、六大传统产业、六大新发展产业、现代农业，以及互联网+、大数据、云计算、物联网、大健康、电子商务等新经济新业态，支持外资参与基础设施建设，采取同等适用政策支持外商投资企业以特许经营方式参与能源、交通、水利、环保、市政公用工程等基础设施建设。

#### **第五节 打造对外贸易新格局**

深入挖掘外贸出口潜力，培植外贸新增长点。鼓励引导企业开拓国际市场，抓好兴开木业、金孔雀纺织、豪泰纺织、嘉禾木业等龙头企业的扶持培育，精心组织企业参加广交会、中国国际进口博览会等国内外展销活动。积极落实上级鼓励外贸出口的优惠政策，做好支持外贸中小企业开拓国际市场项目资金申报工作。引导鼓励县内外贸出口企业把目光更多地投向“一带一路”沿线国家，立足全县区位交通和特色产业优势，积极融入中欧班列外贸出口行列。

### **第十四章 推动社会治理体系和治理能力现代化**

以大抓基层、大抓支部、大抓治理为导向，大力推进基层治理体系和治理能力现代化。

## 第一节 坚决维护政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，坚决防范和打击各种渗透颠覆破坏活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。持续强化网络管控和舆情引导力度，加强学校思想教育和依法管理，牢牢守住意识形态主阵地。加强国家安全执法，开展国家安全宣传教育。

## 第二节 确保经济领域安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，建立健全地方金融监管和风险防控体系，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险防控。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。维护重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。严控地方政府债务增量，妥善处理存量债务风险。

## 第三节 完善突发事件应急处理机制

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，强化安全生产宣传教育培训，不断深化安全生产双重预防体系建设，扎实推进安全生产专项整治行动，有效防范危险化学品、建筑施工、道路交通等重点行业领域一般事故、较大事故，坚决遏制重特大事故发生。

#### 第四节 推进平安尉氏建设

以提高公众安全感、司法公信力、群众满意度为根本，加强平安尉氏建设的统筹协调，严厉打击各类违法犯罪行为。依法做好信访稳定工作，完善信访工作机制，加强矛盾纠纷调处化解，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。加大投入保障，融合资源力量，将“一中心四平台”与大数据中心深度融合，打造尉氏智慧城市大脑，提高基层社会治理能力和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

#### 第五节 加强基层社会治理

创新社会治理体制机制和方式方法，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理格局。全面推进社区建设，加强网格化和精细化管理。着力补齐基层党建弱项短板，提升基层党支部“五个标准化”建设水平，扎实推进省市农村基层党建“百村引领、千村争先、万村提升”示范行动。深化村民自治实践，提高乡村治理效能，以优化村两委班子成员年龄结构和知识结构为抓手，出台更有效的工资、社保、编制等激励措施，不断吸引外出的年轻党员和优秀村民返乡，初步建立起报酬工薪化、岗位公职化、管理规范化的村干部职业化管理机制。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。

## 第五篇 全面共享发展新成果

坚持民生优先、全民参与、共建共享，更多发挥市场和社会的作用，强化政府托底保障职责，坚持底线思维，织密民生保障网，扩大公共服务供给，满足居民对美好生活的需要。

### 第十五章 加快公共服务提标扩面

#### 第一节 加快教育现代化建设

根据人口流动的规律、趋势，科学预测和超前规划学校建设布局，确保城区学位供给与学龄人口增长相适应，全面消除城镇学校大班额。大力发展普惠性学前教育，巩固义务教育均衡发展成果，提高普通高中教育办学水平，推进现代职业教育改革发展，加强新时代教师队伍建设，加快教育信息化建设，加快构建终身学习制度体系。

**大力发展普惠性学前教育。**继续实施第三、第四批学前教育行动计划，完善公益普惠、政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。鼓励支持街道、村集体、事业单位举办公办园。鼓励社会力量办园，加快普惠性民办园认定，落实补助标准及扶持政策，引导支持民办园提供有质量的普惠性服务。加强学前教育管理机构和专业化管理队伍建设，建立健全学前教育教研网络，构建幼儿园保教质量评估体系，

规范幼儿园课程和教学管理。加强对各类幼儿园准入、安全、师资、收费、卫生保健及教学质量等方面的指导和监管。深入开展学前教育结对帮扶行动，推进县域、镇（乡）域一体化发展。

**巩固义务教育均衡发展成果。**进一步改善全县中小学办学条件，巩固义务教育均衡发展成果，实现全县中小学校各项建设标准在义务教育均衡发展基础上全面巩固提升。实施农村寄宿制学校建设工程，无寄宿制小学或不能满足寄宿需求的乡镇，每乡镇新建或改扩建1—3所农村标准化寄宿制小学。完善管理和治理体系，推动义务教育学校依法办学、科学管理，提高教学质量。完成义务教育“县管校聘”改革、校长职级制改革。统筹县域内公办民办义务教育协调发展，坚持义务教育免试就近入学。改进义务教育学校管理模式，健全城区学校帮扶机制，发挥优质学校示范辐射作用。实施优质学校建设培育工程和义务教育教学提升工程，丰富教育内涵，提升办学品位。提升义务教育巩固水平，构建更为严密的控辍保学机制，健全控辍保学工作责任体系，落实政府、学校和监护人责任，让适龄儿童都能完整接受义务教育。

**提高普通高中教育办学水平。**实施普通高中特色提质计划，启动实施普通高中办学条件改善工程，继续改善尉氏中等普通高中的办学条件。贯彻落实《新时代推进普通高中育人方式改革的实施意见》、《普通高中学校课程改革行动指

导意见》，围绕课程改革主要任务，聚焦学生核心素养提升，推进普通高中教育教学管理改革，提升普通高中学科教学水平。主动适应新高考招生变革需要，切实加强初高中衔接，细化学生培养方式，加强学生选课指导和生涯规划教育。认真组织实施高考综合改革基础条件改善攻坚计划，增加满足走班教学要求的在编教师或政府购买服务的教师；分学科建立县级教改督导组，有序推进选课走班；加强备考研究和综合科目研究；抓好关键节点，强化复习研讨和达标诊断检测，提高备考效益，继续保持尉氏高招成绩在市属县区领先位次。

**推进现代职业教育改革发展。**深化产教融合校企合作，实施职业教育深化产教融合与校企合作计划。探索建立政府、行业、企业、学校、社会协同推进的产教融合校企合作工作机制。深化校企“双元”育人，推动校企共同研究制定人才培养方案，鼓励、支持企业深度参与职业教育人才培养全过程，紧密围绕产业升级和企业生产需求，优化职业学校专业布局，明确学校定位和办学特色，建立紧密对接产业链、创新链的专业体系，大力开展“订单式”培养、现代学徒制、企业新型学徒制等“双培型”培养模式。推进普通高中与中等职业学校成绩互认、学籍互转，继续探索在中等职业学校开展综合高中班试点。加快引进高水平职业教育步伐，推动尉氏职业教育向更高层次、更大规模发展，建成尉氏县职教中心产教融合实训基地，完成筹建开封市港东科技职业学院。

**加强新时代教师队伍建设。**优化教师资源配置，做好农村特岗教师招聘工作。建立教师补充长效机制，采取公开招聘、考核招聘相结合的方式，落实人才引进“绿色通道”，积极争取公费师范生培养指标，继续深化城乡教师交流。实行乡镇中小学回调聘用制度，通过“政府购买服务”的方式，逐步解决代课教师问题。积极探索和创新幼儿园教师补充机制，加大幼儿园教师补充力度。强化教师培训培养。建立健全以国培、省培计划为引领，以校本研修为基础，以名家讲堂为载体的国培、省培、市培、县培、校培五级联动机制，实施全员轮训。落实教师待遇，确保中小学教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。深入贯彻落实教师职业道德规范，全面落实师德一票否决制。

**加快教育信息化建设。**加快推进智慧教育创新发展，建设“互联网+教育”大平台，着力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。促进信息技术与教育教学深度融合。支持学校充分利用信息技术开展人才培养和教学方法改革，逐步实现信息化教与学应用师生全覆盖。构建线上线下混合式学习、课内课外各学科互相融通的学习新生态。推进“1+N”或“N+N”的网络直播课堂方式，构建强校带弱校、优秀教师带其他教师的长效机制，促进城乡教育高位均衡。

实施“互联网+教育”示范引领工程。重点培育一批智慧校园示范校、中小学数字校园建设标杆校。实施新周期中小学教师信息技术应用能力提升工程，实施教育管理人员信息素养提升工程，全面提升各级各类学校管理者信息化规划力与执行力。

**加快构建终身学习制度体系。**实施继续教育推进工程，加快发展社区教育、老年教育，健全社区教育和老年教育办学和服务网络，创建社区教育示范区。加强继续教育师资队伍建设，实施社区教育、老年教育、农村成人教育专干培养培训工程。重视继续教育专家团队建设，着力培养一批社区教育和农村成人教育专家队伍，推动全县继续教育健康、快速发展。建立促进继续教育发展机制，健全职责明确、统筹协调、规范有序的继续教育管理体制和运行机制。以拓宽知识、提升能力和丰富生活为导向，办好网络教育、继续教育。依托职业学校建设继续教育基地，面向企业职工、农民工、新型职业农民、退役军人等重点人群开展培训。

“十四五”时期，县城新建2个较大规模的幼儿园，每个乡镇建成1—2所公办幼儿园，实现全县幼儿学前三年毛入园率达到95%，普惠性幼儿园资源覆盖率达到80%。全县中小学各项建设标准在义务教育均衡发展基础上实现全面提升。保持义务教育毛入学率100%，义务教育巩固率提升至99%以

上。建设一座在校生规模万人以上的高水平高等职业学校，建成三个以上省级高水平专业，实现尉氏高职院校零的突破。

#### 专栏 12：“十四五”时期教育事业重点项目

尉氏三中南校区迁建项目。总占地约 550 亩，总投资约 11 亿元。

尉氏县职业技术教育中心产教融合实训基地建设项目。总投资 3300 万元，建设实训楼及配套设施。

尉氏县城北幼儿园。总投资 2000 万元，建设面积 7000 平方米的综合楼及运动场建设。

建设尉氏县第一所高职院校。总投资 13 个亿，占地面积 40 万平方米，总建筑面积 27 万平方米。

## 第二节 加快健康尉氏建设

深入贯彻实施健康中国战略，把人民健康放在优先发展的战略地位，将工作重心放在构建布局更加合理、结构更加科学，层次更加分明、服务更加全面的大卫生、大健康体系。

**持续深化医药卫生体制改革。**建立健全现代医院管理制度，全面落实公立医院独立法人制度，健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度。进一步降低药品、医用耗材费用，提高公立医院医务性收入占比。切实做好公立医院改革效果考核工作，建立以公益性为导向的公立医院改革效果考核制度和指标体系。抓好县域医共体建设，发挥好龙头医院带动作用，

构建合理的县乡村分级医疗服务体系。巩固完善国家基本药物制度，积极推进 DRGs 医保支付制度改革，有效控制医药费支出，减轻患者就医经济负担。

**加快提升县域医疗资源服务能力和水平。**按照优化存量、做大增量思路，增加优质医疗资源供给，推动各项重点卫生项目建设。以县级医院为龙头持续推进县域医疗中心建设，推动医疗高质量发展。大力发展社会办医，引导社会办医向高水平、品牌化、规模化发展，推进非营利性民营医院和公立医院享受同等待遇。认真落实《关于推进卫生人才发展的十项措施》，建立健全人才招聘机制，做好“51515”卫生人才工程，通过外引内育，逐步建立医疗专家和学科带头人的高素质人才团队；通过县招乡用、乡聘村用、订单定向、全科特岗和规范化培训等方式，不断加强基层医务人员队伍建设。加大医疗卫生行业行风建设力度，严肃查处违法违规和违反医德医风的执业行为。认真落实改善医疗服务行动计划和患者满意提升工程，持续改善群众就医感受。

**强化疾病预防控制体系建设，强化妇幼健康服务，推动健康养老体系发展。**强化医防合作，落实传染病和地方病综合防治措施，不断提高严重精神障碍患者和慢病患者健康管理率。加强预防接种工作管理，维持尉氏无脊灰状态。全面提升职业病防治能力。进一步完善妇幼健康服务体系建设，全面落实“以保健为中心、以保障生殖健康为目的，保健与

临床相结合，面向群体、面向基层和预防为主”的妇幼卫生工作方针，按照全生命周期和三级预防的理念，以一级和二级预防为重点，为妇女儿童提供从出生到老年、内容涵盖生理和心理的主动、连续、动态的保健服务与健康管理，切实做好全县托幼、托育机构卫生保健业务指导和卫生评价。深入推进医养结合发展，鼓励社会力量积极参与，进一步完善12349养老信息服务平台，健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人健康养老服务需求。

**促进中医药发展，全面开展健康教育，大力开展爱国卫生运动。**持续加强县、乡两级中医医院能力建设，发挥中医在常见病、多发病和慢性病防治中的独特作用，推进基础医疗机构中医馆等中医综合服务设施建设，满足基层群众对中医药服务的需求。广泛开展“全民健康素养促进行动”“全民健康生活方式行动”等活动，引导群众树立正确健康观，养成科学的生活方式。积极推进公共场所全面禁烟工作，深入实施医疗机构“一病两方”制度。进一步巩固河南省卫生县城创建成果，积极推进国家卫生县城创建、病媒生物防治工作，广泛开展健康社区、健康村镇、健康单位、健康家庭等健康细胞培育工作，利用爱国卫生月，创新开展丰富多彩的爱国卫生活动，加大农村人居环境治理力度，持续开展农村改厕技术指导，不断提高人民群众健康水平。

### 专栏 13: “十四五”时期健康事业重点项目

尉氏县人民医院病房综合楼建设项目。总投资 1 亿元，总建筑面积 4.2 万平方米。

尉氏县妇幼保健院整体搬迁项目。总投资 1.1 亿元，总建筑面积 2.9 万平方米。

县人民医院公共医学中心项目。总投资 970 万元，总建筑面积 2360 平方米。

尉氏县邢庄乡医养结合项目。总投资 1.6 亿元，总建筑面积 2.3 万平方米。

## 第三节 加快推进文化事业繁荣发展

推进文化事业和文化产业双轮驱动，高质量建设公共文化服务体系，深化文化体制改革，加强优秀历史文化保护、传承与传播，全面提升社会整体文明程度，提高人民群众的文化获得感、幸福感。

**高质量建设公共文化服务体系。**以满足人民群众对文化的需求为导向，构筑全覆盖、高品质的公共文化服务体系。加快完善公共文化基础设施，提升公共文化服务水平，高标准完善乡镇文化站、基层综合性文化服务中心建设，不断提升文化馆(站)、图书馆等公共文化场馆服务项目和服务水平。加强文化阵地建设，让“送文化”变成“种文化”。引导和培育一批公益性文化能人，以示范带动的方式推动文化广泛传播。加强“数字化”公共文化服务能力建设，建立线上线下互动平台，让群众更加便捷地享受文化服务。

**深化文化体制改革。**发挥政府市场监管、市场引导和政策调节职能，继续放宽对文化市场的管控。推进执法制度改革，落实综合执法责任制，加强综合执法信息化建设。深化文化

事业单位分类改革，引导文化产业多元化融合发展，促进文化与科技、金融、教育、旅游、体育等产业融合发展。鼓励社会资本投资文化产业，丰富文化产业主体。完善文化市场监管机制，建立公正、公平和保护原创知识产权的市场体系。积极探索创新公共文化基础设施投入机制，鼓励引导社会力量参与文化基础设施建设，逐步形成以政府投入为主，多渠道筹资，多主体投入，多种所有制并存的城乡公共文化设施建设机制。

**加强优秀历史文化保护和传承。**进一步加强刘青霞故居、青云禅寺、阮籍啸台、太平兴国寺塔（东关塔）、紫铜钟、涪川城隍庙等历史文化古迹的保护。进一步加强对非遗项目的抢救、保护、传承、发展，采用数字化手段，全面记录、梳理非物质文化遗产项目资料。做好非遗项目的传承工作和“老字号”品牌的保护与发展，定期举办非遗传承人和“老字号”品牌传承人培训班，充分发挥老艺人的“传、帮、带”作用，培养新一代的后继人才，让更多的项目进入省、市保护名录，争取国家级名录上有新突破。

**全面提升社会整体文明程度。**以社会主义核心价值观为引领，以德育人、以文化人，弘扬传统美德和时代新风，倡导科学精神和人文精神，全面提高公民素质和社会文明程度。深入开展文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿

服务活动。加强诚信制度建设，形成守信光荣、失信可耻的氛围。充分利用大数据等技术，建立全县信用体系，提升群众信用意识，打造文明、守信尉氏。

## **第十六章 持续增进人民福祉**

### **第一节 实施就业增收优先战略**

把就业作为第一位的工作和重大政治任务，进一步强化政府促进就业的主体责任，更大力度实施就业优先政策，狠抓重点群体就业，加大创业扶持力度，完善就业服务体系，着力提高居民收入水平。

**大力实施积极就业、创业政策。**扎实推动实施就业、创业“四大工程”，大力推进全民技能振兴工程。鼓励和规范多种灵活就业形式、大力发展劳务输出、建立健全公共投资带动就业增长的机制。大力推进全民创业，扶持发展有市场潜力的劳动密集型企业 and 就业容量大的服务业，大力开发公共卫生、城镇环保、各类社区、家政服务等就业岗位。加强人力资源市场及公共就业服务信息化建设，建立健全就业监测体系、整合信息资源，增强就业信息服务能力。

**狠抓重点群体就业。**重点做好农村转移劳动力、下岗职工、农民工返乡人员、高校毕业生等群体就业工作。持续开展就业指导、技能培训、创业培训等就业服务活动。积极开展线上线下招聘活动，促进农村劳动力就地就业和有序外出就业。实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计

划，鼓励和引导高校毕业生到基层工作。做好退役军人就业促进工作。加强对就业困难人员的就业援助，确保零就业家庭动态清零。

**完善就业服务体系。**进一步明确公共就业服务工作职能，统一规范公共就业服务机构，加强公共就业服务队伍建设，进一步完善乡镇（街道）、村（社区）基层公共就业创业服务平台。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制。完善“互联网+就业创业”信息系统，实现就业业务全覆盖、就业经办全天候、就业服务零距离。加大基层调研力度，深化就业领域“放管服”改革，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能。加强就业失业形势预警分析，密切监测重点行业、重点企业、重点群体，及时发现风险隐患，精准采取措施，守住不发生规模性失业风险底线。

**着力提高居民收入水平。**全面贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，进一步完善根治拖欠农民工工资制度体系，加大农民工工资支付监管系统推广应用力度，尽快覆盖所有在建工程项目。建立健全企业工资决定机制及正常增长机制，全面落实最低工资保障制度、企业工资指导线制度、企业薪酬调查和信息发布制度，完善企业工资收入分配制度。企业工资集体协商制度全面推进，与经济社会发展水平相适应的最低工资标准确定和正常增长机制更加完善，企业工资支付保障机制逐步健全。深化事业单位人事和工资制度改革，公

务员工资制度和事业单位收入分配激励机制进一步完善，机关事业单位人员工资正常增长机制逐步健全。促进实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬提高和生产率提高同步。

“十四五”期间城镇居民人均可支配收入年均增长 8%左右。

“十四五”期间，全县新增城镇就业 3.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 4%以内，高校毕业生总体就业率 90%以上，扶持万名以上返乡农民工创业，下岗失业人员、进城务工人员、高校毕业生等免费接受职业技能培训实现全覆盖，实现更加充分更高质量就业。

## 第二节 加快完善社会保障体系

坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。

**完善社会保险体系。**加大政策宣传力度，引导符合条件的参保人员积极参保和已参保人员积极主动缴纳保险费，做到应保尽保；进一步加强银行账户管理，加强对基金的管理，按有关规定实现基金的保值增值；配合市社保经办示范点建设工作，加强“县、乡、村”三级经办平台建设，进一步提高经办管理和服务水平。完善被征地农民养老保险政策，加强与基本养老保险制度衔接，严格做好失地农民参保、转保工作。切实维护广大被征地农民合法权益，促进社会和谐稳

定。“十四五”期间，全县城乡居民基本养老和失业保险参保率达到98%以上，工伤保险参保人数达到3.5万人。

**完善基本医疗保险制度。**加快医保基金监管平台建设，引进人脸识别、智能监管系统，在医保经办、审核和监管上实现智能化，实现医保基金安全；加快医保改革推进力度，积极推进按病种付费、DRGs按病组付费、“4+7”集采药品政策落地，实现医保基金集约化使用；继续推进一站式结算，更好的服务患者。

**完善社会救助体系。**构建分层分类的社会救助体系，加快推进社会救助制度城乡统筹，完善基本生活救助标准自然增长机制，大力发展慈善和志愿服务事业；深化社会救助“放管服”改革，将低保、特困人员、小额临时救助等社会救助审核确认权限下放至乡镇（街道），建立完善的社会救助资源库，推动实现救助事项“掌上办”；强化动态管理，精准确定保障对象，确保救助资金真正用于困难群众；加大临时救助力度，开展“急难”救助，抓好重大困难临时救助；进一步做好残疾人两项补贴发放工作，严格程序，精准数据，确保资金按时准确发放。做好孤儿年度寻访工作、孤儿助学项目，确保孤儿生活、教育、医疗等得到保障；做好事实无人抚养儿童的核实调查及生活费发放工作；进一步完善农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作；完善儿童养护中心各项设施，适时推出儿童康复项目。

**完善社会事务管理服务体系。**加大流浪乞讨救助力度，协调相关部门及各乡镇（街道）继续做好流浪乞讨人员的救助工作，确保流浪乞讨人员得到及时有效救助安置；提升殡葬服务水平，建设城市殡葬服务园区，每个乡镇建成一处农村公益性公墓；完成殡仪馆火化设施升级改造，落实惠民殡葬政策，倡导文明殡葬新风。

健全退役军人工作体系和保障制度，依法保护军人军属合法权益。加强退役军人安置保障，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策。完善离退休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养制度，弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。大力传承弘扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统。

## **第十七章 促进妇女儿童和青年全面发展**

坚持男女平等基本国策，切实保障妇女、儿童合法权益，完善青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设。

### **第一节 促进妇女全面发展**

积极培养高知女性，拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、

法律援助等工作。落实妇女权益保障法，严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。开展妇女生育全周期保障计划，完善城乡生育津贴制度，提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平，增强妇女生育保障能力和意愿，降低出生人口性别比。保障农村妇女土地权益，加强农村留守妇女关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。加强妇女常见病筛查和早诊早治，提高农村妇女和城镇低保家庭妇女“两癌”检查人群覆盖率。加强对“两癌”患病低收入妇女和特殊困难妇女救助。

## 第二节 保障儿童优先发展

建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展和受保护的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，探索实施学龄前儿童和农村幼儿园幼儿营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，加强留守儿童关爱服务。健全未成年人网络保护综合治理机制，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿保障机制。

## 第三节 完善青年发展政策体系

实施青年优先发展促进工程，加强对青年教育、就业、住房婚恋等服务支持，全面建设青年友好型城市、青年发展

型城市。深入实施青年马克思主义者培养工程，加强青年理想信念教育。促进青年全面发展，引领青年有序参与政治生活和公共事务，引导青年踊跃投身创新实践。持续提升青年营养健康、体质健康和心理健康水平。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。完善青年发展状况监测评估体系。

#### 第四节 支持家庭发展

深入实施“家家幸福安康工程”，加强家庭家教家风建设。建立完善支持家庭发展的政策制度体系，完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的关怀救助。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，建设家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平。

##### 专栏 14: “十四五”时期社会保障事业重点项目

**城市公益性墓地项目。**总投资 3500 万元，占地 117 亩，包括殡仪服务中心、办公楼、停车处、配套完善内部道路和绿化。

## 第六篇 强化规划实施保障

保障规划有效实施，围绕规划确定的目标任务，要在党的坚强有力领导下，更好履行各级政府职能部门的职责，举全县之力、集全县之智，落实“十四五”规划提出的目标和任务。

### 第十八章 充分发挥党的领导核心作用

牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。围绕规划确定的目标任务，坚持党对经济社会全面协调发展的领导，坚持依法行政，坚持高效理政，确保规划确定的发展目标和任务顺利完成。

**发挥党的领导核心作用。**坚持党委总揽全局、协调各方，加强制度化建设，强化决策和监督作用。深化从严治党，强化政治保障，为实现“十四五”规划提供坚强保证。完善党委研究经济发展战略、制定重大政策、定期分析经济形势、推动任务落实的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好地带领群众实现十四五规划的各项目标和任务。

**坚持依法行政。**强化法治思维，全面推进依法治县，创造有利于经济社会发展的法治环境，确保“十四五”规划始终在法治轨道上运行。加强法治政府建设，依法设定权力、

行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法。健全依法科学民主决策机制，严格执行重大行政决策法定程序。全面推进政务公开，加强政策宣传解读，主动回应社会关切。全面落实行政执法责任制，严格规范行政执法，切实防止任性用权，坚决纠正粗暴执法。严肃查处违法行政、不讲诚信的人和事，以政府诚信带动社会诚信。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受社会公众、新闻媒体监督，全面提高政府依法履职能力。健全自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。

**加快建设高素质专业化干部队伍。**大力弘扬焦裕禄同志的“三股劲”精神，强化干部效率意识，不断谋求惠民之策、创新之举。继续深化干部人事制度改革，健全人才评价、选拔任用和激励保障机制，聘请优秀企业家作为政府经济参谋顾问，参与重大经济决策。完善干部选拔任用机制，树立正确用人导向，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部。

## **第十九章 广泛调动各方面积极性**

“十四五”规划是未来五年经济社会发展的蓝图，具有科学性和法定的强制性。健全规划体系，加强规划衔接，强

化规划的权威性和约束性；加强规划考核，建立领导负责制，把规划的目标逐年分解，作为硬指标落实到基层。实施重大建设项目带动，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实，确保规划项目的落实。

**健全规划体系。**强化国民经济和社会发展规划与其他各类规划的横向衔接，建立以国民经济和社会发展规划为统领，总体规划、区域规划和专项规划定位清晰、功能互补的分级分类规划管理体系，妥善处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划之间的关系，建立健全规划衔接机制和互动一体的规划体系，确保其在空间配置上互相协调，在时序安排上科学有序。确保各项专题规划既能与总体规划指向一致，又能明确各专项领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。各级各部门要按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本单位年度计划，落实责任，明确进度，抓好落实，确保年度经济和社会发展各项任务的顺利完成。

**加强规划考核。**制定“十四五”规划实施考核体系，确定合理的考核办法和评估方式，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。把“十四五”规划的目标和任务列入年度考核体系，加强对各级领导干部“十四五”规划执行情况的监察监督，考核结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据，为规划实施提供持续的动

力。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施情况中期评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，并根据中期评估结果和环境变化情况依法适度修订规划内容，调整相关指标。

**实施重大项目带动。**把实施重大项目带动贯穿于全县经济社会发展的全过程，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。以更高的站位和更宽的视野，谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以高质量重大项目带动落实重大战略布局，促进投资增长，增强经济综合实力和发展的后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保规划重大项目顺利实施。进一步完善重大项目协调推进机制，落实项目建设条件，切实加快重大项目建设进度。加强项目储备，推进更多的项目进入国家、省、市规划布局。

**动员全社会共同参与。**本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，激发全县人民参与规划实施的主人翁意识。要充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全县人民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务艰巨。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉做到“两个维护”，进一步解放思想、抢抓机遇，攻坚克难、砥砺奋进，为实现“两个一百年”奋斗目标、向全面实现社会主义现代化迈进而不懈奋斗！

## 附件：词语解释

**“1366”总体工作布局：**“1”指奋力实现新时代尉氏更加出彩这个“奋斗目标”；“3”指坚定不移打好乡村振兴、污染防治、重大风险化解“三大硬仗”；第一个“6”指实施生态立县、产业富县、交通活县、依法治县、文化兴县、人才强县“六大战略”；第二个“6”指着力抓实基层治理、城市提质、开放引领、创新驱动、改革提升、民生共享“六个聚焦”。

**“放管服”改革：**指简政放权、放管结合、优化服务的简称，“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

**“一中心四平台”：**指社会治理综合指挥中心、综合治理平台、便民服务平台、双向交办平台、综合监督平台。

**“1351”模式：**指生态绿化进村，采取国有平台公司、集体经济、贫困户、管护人员按1:3:5:1比例进行收益的分配模式。

**“八需八难”：**聚焦便捷办事需求，破解群众办事难；聚焦便捷出行和停车需求，破解出行难；聚焦群众居住需求，破解住房难；聚焦“舌尖上的安全”需求，破解监管难；聚焦就近就便入学，破解上学难；聚焦高质量就业需求，破解就业难；聚焦高水平就医和保健需求，破解就医和养老难；聚焦城市清洁宜居环境需求，破解清洁难。

**树牢“四个意识”**：牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

**坚定“四个自信”**：坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

**做到“两个维护”**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**落实“四个着力”**：着力推动经济持续健康发展、着力做好农业农村农民“三农”工作、着力保障和改善民生、着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍。

**打好“四张牌”**：紧紧围绕中部地区崛起，以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级，以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展，以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势，以人为核心推进新型城镇化。

**县域治理“三起来”**：县域经济发展要准确把握县域治理特点和规律，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，不断取得事业发展新成绩。

**乡镇工作“三结合”**：乡镇要从实际出发，把改进作风和增强党性结合起来，把为群众办实事和提高群众工作能力结合起来，把抓发展和抓党建结合起来，以实实在在的成效取信于民。

**“3+6+6+1”现代产业体系：**3即纺织服装、现代家居、健康医疗三大主导产业；第一个6即橡胶制品、皮革加工、机械制造、有色金属、精细化工、农副产品加工六大传统产业；第二个6即电子信息、高端智能制造、生物医药、教育科创、现代物流、文旅康养六大新发展产业；1即现代农业。

**焦裕禄同志“三股劲”：**对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业那股拼劲。

**“两个大局”：**实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。

**“四个强县、一个高地、一个家园”：**经济强县、生态强县、开放强县、文化强县；郑州航空港经济综合实验区东部创新高地；幸福美好家园。

**“五位一体”总体布局：**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

**“四个全面”战略布局：**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

**五区一群：**郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、国家大数据综合试验区和中原城市群。

**“三链同构”：**产业链、供应链、价值链同步构建。

**“三大改造”**：绿色化改造、智能化改造、技术改造。

**“3+3+6”工业体系**：第一个“3”是指纺织服装、现代家居、健康医疗3个主导产业；第二个“3”是指电子信息、生物医药、高端智能制造3个新兴产业；“6”是指有色金属、农副产品加工、橡胶制品、皮革加工、机械制造、精细化工6个传统产业。

**“一心一轴、三点三带”全域旅游发展大格局**：“一心”指在中心城区建设旅游集散中心；“一轴”指以G240为主要旅游发展轴；“三点”指依托中心城区、洧川、大营建设三大重要旅游节点；“三线”指打造以“豫商精神文化”“三贤文化”“北宋禅文化”为依托的历史传统文化旅游线路，以焦裕禄、“三结合”为依托的红色文化旅游线路，以贾鲁河生态湿地公园、郭家万亩桃园等为依托的滨水休闲和乡村生态旅游线路。

**“三品一标”**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**IPv6**：互联网协议第6版（Internet Protocol Version 6）的缩写形式。

**“六高六化”**：产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高、农民收入高和布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化。

**“一基本两牵动三保障”**：产业为基，就业为本，住房和学校牵动，基本公共服务保障、社会保障和农民权益保障。

**“双随机、一公开”**：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**“一带一路”**：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

**DRGs 按病组付费**：综合考虑患者年龄、性别、住院天数、临床诊断、病症、手术、合并症与并发症等情况，将临床过程相近、费用消耗相似的病例分到同一个 DRG 病组，在 DRGs 分组的基础上，通过科学的测算制定出每一个组别的付费标准，并以此标准对医疗机构进行预先支付的一种方法。