

中共开封市生态环境局党组文件

汴环党〔2026〕16号

签发人：陈勇



中共开封市生态环境局党组 关于2025年法治政府建设情况的报告

中共开封市委、开封市人民政府：

2025年，市生态环境局党组深入践行习近平生态文明思想和习近平法治思想，坚持以高水平的生态环境保护支撑经济社会高质量发展，先后荣获全面依法治市考核优秀单位、法治政府建设考核优秀单位、全市行政应诉和重大行政决策工作突出单位。现将2025年度法治政府建设情况报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治建设情况

(一) 以习近平法治思想为引领，推动依法行政工作。

市生态环境局党组深入学习习近平法治思想，坚持用好“第一议题”和领导干部学法用法制度，以上率下推动落实，持续开展年度述法。树立以人民为中心的生态环境法治理念，坚持学用贯通、知行合一，实现政治、社会、法律效果的有机统一。全年开展局领导班子集体学法4次、专题学习习近平法治思想2次、举办学习习近平法治思想讲座1次。

(二) 健全法治领导机制，履行第一责任人职责。

局主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设置于重要位置，真谋划、强推动、抓落实。一是**健全组织领导**。构建起权责明晰的领导架构，确保顶层设计上高规格、强统筹。二是**发挥核心作用**。将法治建设与污染防治攻坚同谋划、同部署。全年召开依法行政专题工作会议4次，共同解决法治建设痛点、难点。三是**履行出庭应诉职责**。严格落实行政机关负责人出庭应诉工作要求，积极履行法定义务，全年出庭12次，应诉率100%。

(三) 严格规范公正文明执法，优化法治营商环境。

深入推进服务型行政执法，着力实现行政执法规范化、科学化、精准化目标。一是**明确检查主体**。梳理认领省、市行政检查事项72项，实行清单化动态管理，官网开设专栏发布执法检查相关内容。二是**优化检查方式**。创新执法机制，推行非现场、无打扰、差异化执法，科技赋能提升精准执法

能力，全年无人机飞行 794 架次、创建任务 140 次，发现问题线索 61 个、立案 20 个。三是**严格程序标准**。规范检查流程，采用“县区自查+市级抽查+网上稽查+上级督办”四位一体模式全面排查，严查乱检查、重复检查，保障公正文明执法。

二、主要举措及成效

（一）以习近平生态文明思想为指引，持续改善生态环境质量。

一是**环境空气质量主要指标同比改善**。超额完成 PM2.5、优良天 2 项年度目标任务。优良天数 257 天，超目标 12 天，同比增加 15 天；重污染天 6 天，同比减少 1 天。3 项考核指标较“十三五”末均实现大幅提升，其中，PM2.5 下降 22.5%，优良天数增加 20 天，重污染天数减少 13 天。二是**水环境质量稳步提升**。全市 10 个国、省控断面水质全部达标，其中 5 个断面水质达到优良，4 个断面水质实现提升，国家考核的集中式饮用水水源地水质全部达到考核要求。三是**土壤和辐射环境质量稳中趋优**。全市土壤环境质量总体稳定，土壤环境风险有效管控；农用地和重点建设用地安全利用得到有效保障；地下水国控点位水质达标；辐射事故零发生，辐射工作单位持证率 100%，废旧放射源安全收贮率 100%。

（二）以依法行政为核心，筑牢法治保障防线。

一是**规范重大行政决策程序**。严格执行“三重一大”集体

决策制度，推进民主、科学、依法决策，全面落实法律顾问制度。全年审核各类文件及合同 50 余件。二是**落实规范性文件监管制度**。加强行政规范性文件全过程监管，严格落实事前审核、事中备案、事后监督，落实文件清理机制。全年新备案规范性文件 4 件、废止 1 件、保留 9 件。三是**高标准推进生态环境执法**。聚焦执法能力提升，全年共立案 412 件，下达处罚决定书 267 份，处罚金额 1465.05 万元。其中查封扣押 147 件，刑事拘留 3 件，免于处罚 6 件（免罚金额 93.93 万元）。

（三）以监督体系为抓手，提升行政执法效能。

一是**持续强化执法监督**。印发《开封市生态环境局 2025 年度行政执法监督工作要点》，加大内部监督力度，统筹推进监督工作，提升执法质量。二是**严格落实“三项制度”**。落实重大行政处罚备案与信息公开制度，向市司法局提交重大行政处罚 6 次 17 件，执法决定在官网公开，接受社会监督。三是**执法案卷季度评查**。定期组织评查提升案卷质量，同步开展法治培训与案卷制作技能比武。在 2025 年全省生态环境行政处罚案卷质量稽查评查中，获得第三名。四是**动态管理执法资格**。严把人员“入口关”和“年审关”，建立执法资格动态管理机制，完成 2025 年度执法人员培训考试工作，换领执法证 125 人、注销 5 人、新办 7 人，参训率合格率 100%。五是**深化执法为民理念**。全年开展企业服务日

12次（累计72次），通过座谈宣讲、现场答疑等方式，助力企业解决实际问题。

（四）以普法宣传为载体，营造全民守法氛围。

一是构建普法宣传矩阵。深化“互联网+生态环境”法治宣传，夯实宣传阵地，提升群众法治获得感。全年刊发新闻报道200余篇、公众号工作动态1000余篇。**二是开展精准普法活动。**参与黑岗口《黄河保护法》、金明池“国家安全教育日”、双龙巷“宪法宣传日”等集中普法活动，举办市民广场“六五环境日”主题宣传，通过面对面答疑、案例宣讲，增进公众对生态环保及污染防治的认知。**三是提升学法用法能力。**全年开展3次依法行政能力提升培训，强化系统干部依法履职能力，提升运用法治思维开展工作水平。在全省生态环境执法大练兵技能比武活动中，荣获4个三等奖、2个人个人奖。

三、存在问题

2025年，市生态环境局法治政府建设工作取得了新的成效，但还存在一些不足。**一是法治宣传教育形式有待提升。****二是科技执法手段应用有待加强。**主要原因在于法治宣传针对性不强，部分干部职工对科技赋能缺少主动性。我们将正视问题，增加法治宣传的互动性和趣味性，提高对科技装备培训的广度和深度。

四、下步打算

2026年，我局将持续坚持以习近平法治思想为指引，聚焦“两高四着力”重大要求，落实市委“144N”工作部署，奋力谱写生态环境法治新篇章。一是提高政治站位。坚持党对生态文明建设的绝对领导，将法治建设作为贯穿全局工作主线，推动习近平法治思想在生态环境领域落地生根。二是强化责任担当。着力提升行政执法质效，以严格规范高效的监管执法，锻造一支政治过硬、业务精湛的生态环境铁军。三是深化法治宣传。持续深化以案释法，将法理转化为鲜活的案例，实现精准普法、法以致用。全力推动法治政府建设提质增效，为建设美丽开封筑牢法治屏障，让开封的天更蓝、地更绿、水更清。



抄送：市司法局

开封市生态环境局办公室

2026年1月15日印