

开封市人民政府文件

汴政〔2021〕8号

开封市人民政府 关于印发2021年开封市政府“五个重大” 工作要点分解落实意见的通知

各县、区人民政府，市直各单位：

《2021年开封市政府“五个重大”工作要点分解落实意见》已经市政府同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

2021年3月2日

2021 年开封市政府“五个重大”工作要点 分解落实意见

一、重大任务

（一）高质量经济运行

主要经济指标增幅高于全国、全省平均水平，在全省保二争一、不当后三。（生产总值增长 7.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 7%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 9.5%左右，居民收入稳步增长，居民消费价格涨幅控制在 3%左右。）（责任领导：刘震；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市税务局、市商务局，各县区人民政府）

（二）守好守牢发展底线

1. 严格落实“四个不摘”，保持主要帮扶政策总体稳定，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。（责任领导：王玲；责任单位：市扶贫办、市农业农村局，各县区人民政府）

2. 继续打好污染防治攻坚战，坚持标本兼治、突出治本，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保完成省下年度目标任务，推动生态环境质量持续改善。（责任领导：王玲、黄玉国、

钱忠宝；责任单位：市污染防治攻坚办、市生态环境局、市水利局、市城管局、市农业农村局，各县区人民政府）

3. 防范化解各类重大风险，严格管控政府债务，大力压缩一般性支出。突出抓好金融风险防控，严厉打击非法集资、非法互联网金融活动。扎实做好信访稳定、网络舆情、安全生产等底线工作，妥善应对疫情衍生出的各类风险，严防风险传导蔓延，确保社会大局和谐稳定。（责任领导：刘震、马中虎、王秋杰、王国庆；责任单位：市财政局、市公安局、市金融局、市信访局、市应急局、市委网信办，各县区人民政府）

4. 毫不放松抓好常态化疫情防控，坚持“外防输入、内防反弹”，精准抓好重点区域、重点部位、重点行业、重点人员的管控工作，确保无聚集性疫情发生。（责任领导：各副市长；责任单位：市疫情防控指挥部、市卫生健康委等各有关部门，各县区人民政府）

（三）强化保障

扎实落实环境建设年、项目建设年、作风建设年的各项举措，着力优化发展环境，强化作风保障，以项目为抓手推动经济社会高质量发展。（责任领导：各副市长；责任单位：市政府办公室、市政府工作部门、市重点项目办，各县区人民政府）

（四）积极对上争取

积极对上争取，重点关注国企改革、足球振兴、国土绿

化、乡村振兴、科教文卫、老旧小区改造等方面的试点、项目和资金，对上争取项目、资金同比分别增加 15%以上。（责任领导：各副市长；责任单位：市发展改革委、市财政局等各有关部门，各县区人民政府）

（五）抢抓战略机遇

1. 抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，传承弘扬黄河文化，讲好新时代“黄河故事”，推动建设具有国际影响力的郑汴洛沿黄国际旅游精品带，加快打造黄河流域生态保护核心示范区、黄河历史文化主地标城市。（责任领导：刘震、黄玉国；责任单位：市发展改革委、市文化广电旅游局、市生态环境局、市河务局，城乡一体化示范区管委会、龙亭区人民政府、祥符区人民政府、兰考县人民政府）

2. 抢抓郑州国家中心城市建设、郑开同城化发展战略机遇，主动谋划、争取支持，推动郑开同城化示范区尽快设立并启动建设，先行推出一批重大改革事项、出台一批重大政策、实施一批标志性工程。（责任领导：刘震、黄玉国；责任单位：市发展改革委、市资源规划局、市交通运输局、市生态环境局、市工业和信息化局、市教体局、市卫生健康委，城乡一体化示范区管委会、尉氏县人民政府、祥符区人民政府）

3. 抢抓宋都古城保护与修缮战略机遇，落实“四厢二十坊”规划，加快推进“三条文化带”修复展示工程。（责任领

导：刘震、黄玉国；责任单位：市文化广电旅游局、市发展改革委、市资源规划局、市水利局、市住房城乡建设局，鼓楼区人民政府、龙亭区人民政府、顺河回族区人民政府，市文投公司）

（六）全力推动产业转型升级

1. 坚持制造立市，把制造业发展作为主攻方向，推动传统产业转型升级，做强优势产业，推动开封炭素、晋开化工、恒大家居、比福制药等发展为百亿级企业，形成汽车及零部件、精细化工、装备制造、农副产品加工、纺织服装等 5 个百亿级产业集群。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局，各县区人民政府）

2. 深入开展产业集聚区“百园增效”行动，加快推进产业集聚区“二次创业”。（责任领导：刘震、王秋杰、黄玉国；责任单位：市发展改革委、市资源规划局、市工业和信息化局，各县区人民政府）

3. 做大新兴产业，培育新能源及智能网联汽车、新一代信息技术、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，打造储能炭材料产业园、世合型材产业园、奇瑞汽车智能网联汽车示范园等十大专业产业园区。大力发展数字经济，培育数字产业集群，加快智慧城市建设，打造数字文化高地。加快 5G 产业发展，新建 5G 基站 800 个，加快 5G 规模组网进程，实现县城及农村热点区域 5G 网络全覆盖，推动 5G 与工业互联网、城市管

理、智慧医疗、智能教育、消费新模式、文化旅游等深度融合。

（责任领导：刘震、马中虎、王秋杰；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市政务服务大数据局、市商务局，各县区人民政府）

4. 推动农村一二三产融合发展，着力打造“十链百园千基地”，培育一批现代农业产业园。（责任领导：王玲；责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

5. 加强文商旅融合，推进智慧旅游发展，培育一批钻石级智慧景区和 5 个以上 A 级景区，创建 1—2 个省级文化和旅游消费示范县（区），支持大宋皇城旅游度假区创建国家级休闲旅游度假区，建好全国文旅消费试点城市，打造全城一景、宋韵彰显的国际文化旅游名城。（责任领导：黄玉国；责任单位：市文化广电旅游局，宋都古城文化产业园区管委会，市文投公司）

（七）实施创新驱动发展战略

实施 10 个以上重大科技专项、10 个以上“十百千”转型升级创新专项，重点推进启源研究院超强超短激光平台、奇瑞汽车研发中心、开炭新材料设计研究院、中原津熙环保节能铝型材研究院等研发机构建设，在重点优势领域建设高水平市级实验室，新培育高新技术企业 30 家、科技型中小企业 280 家。支持精细化工产业集聚区、汴东产业集聚区、尉氏县产业集聚区争创省级高新技术产业开发区，支持宋都古城文化产业园区

争创国家文化和科技融合示范基地。（责任领导：王秋杰；责任单位：市发改委、市科技局、市工业和信息化局、市市场监管局、市文化广电旅游局，尉氏县人民政府、禹王台区人民政府、顺河回族区人民政府，宋都古城文化产业园区管委会）

（八）大力推进开放招商

1. 加强精准招商，聚焦功能定位和产业链精准招商，突出招大引强，扎实开展规划招商、产业链招商、专业招商、股权招商、以商招商，确保全年引进总投资 5 亿元以上项目 63 个、10 亿元以上项目 17 个。（责任领导：刘震；责任单位：市商务局，各县区人民政府）

2. 持续扩大开放，加强自贸区、综保区、数字经济生态区“三区联动”，及时启动国际陆港口岸申建工作，确保综保区 12 月底前达到封关运行标准。（责任领导：刘震；责任单位：市发展改革委，城乡一体化示范区管委会、自贸区开封片区管委会，开封海关）

（九）统筹城乡发展

1. 深入实施百城建设提质工程，出台三年行动计划和年度实施方案，深入推进以人为核心的新型城镇化，着力提升城市“三化”管理水平，大力创建全国文明城市、全国生态园林城市，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

（责任领导：黄玉国；责任单位：市百城办、市住房城乡建设

设局、市城管局、市水利局、市文化广电旅游局、市应急局，各县区人民政府）

2. 全力推进乡村振兴，持续推进“百村示范、千村整治”十大工程，加快建设“1+6”示范带、沿黄乡村振兴示范带。启动农村人居环境整治提升五年行动，高标准完成户厕改造任务，力争农村生活污水处理率达35%左右，新改建农村公路120公里。（责任领导：王玲、钱忠宝；责任单位：市农业农村局、市扶贫办、市生态环境局、市水利局、市交通运输局，各县区人民政府）

3. 做强做优做大县域经济，各县及祥符区重点培育1—2个特色鲜明、具有较强竞争力的主导产业。兰考县示范县带动作用显著发挥，尉氏县争创县域治理“三起来”示范县，促进杞县、通许县打造一二三产业融合发展示范区；祥符区全面融入主城区，实现振兴发展。（责任领导：刘震；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局，各县和祥符区人民政府）

（十）持续推进国土绿化

1. 高标准完成去冬今春20.3万亩国土绿化任务。（责任领导：王国庆；责任单位：市林业局、市城管局，各县区人民政府）

2. 持续推进城区绿化，建设小微绿地、口袋公园40个，建设示范性绿化道路22条，新增和提升城区绿化面积264万平方

米以上，绿化覆盖率达 38%以上。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局、市资源规划局，城乡一体化示范区管委会）

（十一）强力推进足球振兴战略

新建一批足球场地，招聘体育（足球）专兼职教师 77 名，举办足球赛事不少于 2000 场，抓好全国青少年校园足球“满天星”训练营暨新型足球学校建设。（责任领导：刘震；责任单位：市教体局、市发展改革委、市人力资源社会保障局，各县区人民政府）

二、重大项目

（一）重大战略类项目

1. 3 月底前，开工建设龙亭区柳园口黄河湿地公园项目，年底前完成道路及两侧绿化提升、河道提升；加快开封黄河生态廊道示范带项目（一期）建设，年底前，完成生态林木景观绿化工程的 90%、园建工程的 90%、公园小品工程的 50%、站点工程的 80%；年底前，完成沿黄生态廊道示范带（新区段）项目建设；预开工开封黄河生态廊道示范带二期项目。（责任领导：刘震；责任单位：龙亭区人民政府、城乡一体化示范区管委会，市国投公司）

2. 加快汴西湖龙首片区环湖景观绿道项目建设，年底前，完成工程的 50%。（责任单位：城乡一体化示范区管委会）

3. 8 月底前，开工建设自贸区开封片区综合保税产业园区

基础设施建设项目（一期），年底前，道路、卡口等基础设施基本完工；8 月底前，开工建设自贸区开封片区综合保税产业园区进口应急物资保税仓建设项目，年底前，主体框架完工；加快示范区自贸创新项目（海关大厦）项目建设，年底前，完成工程量的 60%。（责任领导：刘震；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

4.6 月底前，开工建设黄河悬河文化展示馆，年底前完成土方、桩基、地下室施工，争取主体施工完成。（责任领导：刘震；责任单位：市发投公司，城乡一体化示范区管委会）

5. 预开工上海影创科技基地建设项目。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

6. 预开工古城片区“开封宋都古城大运河历史风貌街区顺河坊（一期）项目”市政建设及文化设施修缮项目。（责任单位：市新宋风公司，顺河回族区人民政府）

7. 年底前完成 2021 年城区“三环”亮化提升项目建设。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局）

8. 加快东坝头中国共产党治黄故事讲述地建设项目（黄河湾乡村振兴文化旅游产业扶贫项目）建设，年底前，A 区一期游客集散中心、教育培训区、停车场项目建设完成；B 区黄河湾景区（治黄故事讲述馆）建设完成。（责任单位：兰考县人民政府）

9. 加快鼓楼区州桥—古汴河遗址考古发掘和保护利用项目（一期）建设，年底前，部分工程完工。（责任单位：市文化广电旅游局，鼓楼区人民政府，市文投公司）

10. 加快城摞城顺天门（新郑门）遗址博物馆项目建设，年底前，完成北瓮城和南瓮城的屋面施工。（责任领导：黄玉国；责任单位：市文化广电旅游局）

11. 加快朱仙镇古镇保护一期项目建设，年底前，完成岳飞广场及运粮河改造主体工程、禁建带基础工程，启动民宿建设。（责任单位：祥符区人民政府）

12. 加快清明上河园（三期）项目建设，年底前，完成主体施工。（责任单位：龙亭区人民政府）

13. 加快开封府二期开发项目建设，年底前，地下工程主体完工。（责任单位：鼓楼区人民政府）

14. 加快大相国寺片区改造提升项目（一期）建设，年底前，原大相国寺市场一厅、二厅装修完成。（责任单位：市文投公司）

15. 加快水系一期工程项目建设，年底前，铁塔段河道及驳岸施工完成；加快 960 非遗文创园项目建设，年底前，完成 B 区景观配套施工；加快文·博·珠项目建设，年底前，交通枢纽项目开始招标；加快共享际项目建设，年底前，力争达到竣工验收条件。（责任单位：市文投公司）

16. 加快双龙巷历史文化街区项目建设，年底前，力争完成双龙祠北部地块招标工作，施工单位进场。（责任单位：市文投公司）

17. 加快河南（开封）华录科技园中原数据湖项目建设，年底前，展厅具备接待能力；数据湖基础设施基本完成，数据机房施工完毕。（责任领导：刘震；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

18. 加快开封国际文化交流中心项目建设，年底前，10#、11#楼具备交付使用条件，5#、6#、7#、8#、9#楼主体结构施工基本结束，1#、2#、3#、4#主体结构开始施工。（责任单位：市发投公司）

19. 3 月底前，开工建设沿黄流域乡村振兴产业示范带项目一期。（责任领导：王玲；责任单位：市国投公司）

20. 年底前，完成乡村振兴（三期）第一批项目建设。（责任领导：王玲；责任单位：市国投公司）

21. 加快朱仙镇国家文化生态旅游示范区（二期）项目建设，年底前，新游客中心建设完成，状元街完成 95%，吉庆街完成 95%，温泉酒店 1 号楼装修完成 80%，温泉泡池项目完成 80%，行政办公楼装修完成 80%，主湖面周边景观绿化及配套全部完成。（责任单位：祥符区人民政府）

22. 预开工鼓楼区包府坊项目。（责任单位：鼓楼区人民

政府)

23. 预开工运粮湖引黄调蓄工程(一期)。(责任领导:黄玉国;责任单位:城乡一体化示范区管委会,市水利局)

24. 预开工“中原之光”大科学装置研发项目。(责任领导:刘震;责任单位:城乡一体化示范区管委会,市科技局)

25. 预开工祥符区金山云—黄河数字经济示范区及智慧新城项目。(责任单位:祥符区人民政府)

26. 预开工黄河国际文化交流中心。(责任单位:市文投公司)

27. 预开工朱雀门遗址展示馆。(责任单位:鼓楼区人民政府)

(二) 重大基础设施类项目

1. 9月底前,完成火车站北广场改造及站前综合交通枢纽项目土地征收,年底前,项目开工建设。(责任领导:钱忠宝;责任单位:禹王台区人民政府,市发投公司)

2. 预开工郑开城际铁路延长线项目。(责任领导:钱忠宝;责任单位:市发投公司,禹王台区人民政府)

3. 高速下站口项目(打捆)。年底前,建成连霍高速龙亭站,完成连霍高速龙亭站出入口新建工程;预开工祥符区安罗高速韩寺镇出入口建设项目。(责任领导:钱忠宝;责任单位:市交通运输局,祥符区人民政府)

4. 3 月底前，开工建设国道 106 杞县段升级改造工程项目，年底前，路基、路面、桥梁分别完成工程量的 80%、70%、60%。（责任单位：杞县人民政府）

5. 加快 G310 提升改造工程项目建设，年底前，改建段建成。（责任领导：钱忠宝；责任单位：市交通运输局）

6. 预开工省道 S102 线尉氏绕城段新建工程。（责任单位：尉氏县人民政府）

7. 年底前，完成 S312 开封境一期工程（老君堂至开封中牟交界）；预开工郑汴洛沿黄国际文化旅游畅达工程二期（S312 开封二期项目）。（责任领导：钱忠宝；责任单位：市交通运输局，市国投公司）

8. 8 月底前，启动开柳路拓宽改造土地征收项目。（责任领导：黄玉国；责任单位：龙亭区人民政府，市资源规划局）

9. 预开工顺河回族区新曹路提升改造、宏达大道南延工程。（责任领导：钱忠宝；责任单位：顺河回族区人民政府，市国投公司，市交通运输局）

10. 预开工南部区域打通断头路项目（打捆）、北部区域畅通内循环道路项目、老城区畅通内循环道路项目（打捆）；年底前，完成 2014 年中央投资保障房周边道路工程（打捆）项目建设。（责任领导：黄玉国；责任单位：市住房城乡建设局）

11. 预开工顺河回族区汴京东延道路工程。（责任单位：

顺河回族区人民政府)

12. 加快郑开科学大道建设项目（开封段）道路提升改造项目建设，年底前，完成部分工程；预开工郑开快速路建设工程。

（责任领导：钱忠宝；责任单位：市交通运输局，城乡一体化示范区管委会）

13. 7 月底前，开工建设郑开同城东部供水（一期）工程（南水北调供水工程）。（责任单位：市水利局）

14. 加快赵口引黄灌区（二期）工程项目建设，年底前，力争主体工程基本完工。（责任领导：黄玉国；责任单位：市水利局）

15. 7 月底前，开工建设开封新区运粮河污水处理厂项目，年底前，完成部分主体工程。（责任领导：刘震；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

16. 加快新区二水厂项目建设，年底前，力争主体工程完工。（责任单位：市城管局）

17. 预开工尉氏县贾鲁河县城段生态水系项目。（责任单位：尉氏县人民政府）

18. 预开工王庵引黄调蓄工程。（责任领导：黄玉国；责任单位：市水利局）

19. 预开工禹王台区产业集聚区基础设施提升项目。（责任单位：禹王台区人民政府）

20. 开工建设城区架空线缆入地项目，年底前完成工程量的 30%；年底前，完成 2021 年城乡配电网建设（打捆）项目建设。（责任领导：王秋杰；责任单位：市城管局，国网开封供电公司）

21. 年底前，完成中广核兰考广兴风电场项目建设。（责任单位：兰考县人民政府）

22. 加快三峡新能源杞县 100MW 风力发电项目建设，年底前，完成并网 50MW；年底前，完成三一杞县 70MW 风电场项目建设。（责任单位：杞县人民政府）

23. 年底前，完成中节能尉氏 90MW 风力发电项目建设。（责任单位：尉氏县人民政府）

24. 预开工通许县 200MW 风力发电项目。（责任单位：通许县人民政府）

25. 年底前，完成开封市移动污染源智能管控设备项目建设。（责任领导：马中虎；责任单位：市公安局）

26. 5 月底前，开工建设兰考县 5G 基站项目，年底前完成总工程量的 25%；3 月底前，开工建设通许县 5G 基站项目，年底前完成县城范围 50%覆盖；7 月底前，开工建设杞县县城及农村 5G 项目，年底前，实现县城、葛岗镇、铝型材产业园 5G 全覆盖。（责任领导：王秋杰；责任单位：兰考县人民政府、通许县人民政府、杞县人民政府）

（三）支柱性产业类项目

1. 3 月底前，开工建设兰考县花花牛奶牛养殖项目，年底前，办公场地、食堂具备进驻条件，主牛舍、青贮窖、草料库建设基本完工。（责任单位：兰考县人民政府）

2. 年底前，完成兰考县杭萧钢构（二期）项目建设。（责任单位：兰考县人民政府）

3. 3 月底前，开工建设通许县三用菊现代农业产业园项目；年底前，菊花饮品车间技术培训投产使用，菊花精油纯露车间生产线设备入厂调试安装。（责任单位：通许县人民政府）

4. 加快开封恒大集团文化旅游项目建设，年底前，会展项目、会议项目、国际酒店项目、童话大街等续建完成。乐园区域、69#商业地块、婚礼庄园、温泉酒店、信息港产业园等主体建设完成 30%。（责任单位：城乡一体化示范区管委会）

5. 加快汴梁小宋城文商旅综合体项目建设，年底前，景区内精装修完成并进行室外配套景观建设。（责任领导：黄玉国；责任单位：市文化广电旅游局）

6. 5 月底前，开工建设示范区益海嘉里（开封）食品工业有限公司花生、面粉、大米、大豆优质粮油生产项目；年底前，基础工程建设完成，开始主体厂房建设。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

7. 3 月底前，开工建设示范区汉晶高新材料（河南）有限

公司超高水氧阻隔功能膜项目，年底前，建设厂房一座，进行设备安装。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

8. 杞县支柱性产业项目。加快开封市世合型材产业发展有限公司杞县型材产业新城项目建设，年底前，完成二期主体建设；预开工杞县中粮工科茂盛装备（河南）有限公司中原粮机小镇建设项目。（责任单位：杞县人民政府）

9.3 月底前，开工建设示范区奇瑞汽车研发中心项目，年底前，完成部分工程。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

10.1 月底前，开工建设通许县筑友智能家装产业园建设项目（建祥产业园二期），年底前完成办公楼建设及装修，部分厂房完工。（责任单位：通许县人民政府）

11. 通许县支柱产业项目工程。1 月底前，开工建设通许县丽星食品产业园，年底前，完成 8 万平方米厂房建设和改造；加快联合木业产业园项目建设，年底前，完成办公楼建设。（责任单位：通许县人民政府）

12. 尉氏县支柱产业项目工程。加快尉氏县豫优医疗健康年产 350 万台医疗器械产业园项目建设，年底前，部分完工、投产；加快河南瑞华和众和中国医药集团生物医药与生物制剂项目建设，年底前，主体完工；加快河南鲁华港东智

慧建材城项目（一期）建设，年底前，主体完工。（责任单位：尉氏县人民政府）

13. 预开工立邦水性汽车漆项目。（责任单位：尉氏县人民政府）

14. 10 月底前，开工建设开封东大化工有限公司年产 40 万吨环氧树脂项目，年底前完成土地平整。（责任单位：禹王台区人民政府）

15. 1 月底前，开工建设开封市九泓化工有限公司年产 16 万吨精细化学品项目，年底前完成设备安装，DOTP 装置竣工。（责任单位：禹王台区人民政府）

16. 禹王台精细化工园区产业项目。9 月底前，开工建设锦佑环保科技项目，年底前完成前期手续并开工建设；11 月底前，开工建设翱图（开封）环保科技有限公司保型水土改良剂项目（二期），年底前，主体建设完成；加快中国平煤神马集团开封东大化工有限公司整体搬迁项目（二期）建设，年底前，完成环氧氯丙烷项目设备、管道、电仪安装；年底前，完成双塔涂料科技有限公司高档环保涂料异地搬迁技改项目；年底前，完成开封华瑞化工新材料股份有限公司光气及光气化产品安全升级技改项目。（责任领导：王秋杰；责任单位：禹王台区人民政府）

17. 加快祥符区西姜寨田园综合体项目建设，年底前，酒店

基础建设完成，大田种植（农业观光区土地种植）完成。（责任单位：祥符区人民政府）

18. 祥符区支柱产业项目工程。10 月底前，开工建设祥符区国家级现代生猪产业园（雨润）项目；加快华夏幸福产业新城（开封）有限公司都市食品产业港项目建设，年底前，8 家入园企业，建成投产；年底前，完成河南闽商科技工业园年产 30 万吨农副产品深加工类项目（二期），4 栋楼装修全部完工；加快河南省福晟兴食品贸易有限公司农副产品加工冷链物流园项目建设，年底前，1—4 号厂房建设完成，办公楼装修、厂区道路及绿化完成。（责任单位：祥符区人民政府）

19. 顺河回族区炭素新材料产业园项目。10 月底前，开工建设开封炭素公司炭素双极板生产项目，年底前设备购置完毕；10 月底前，开工建设开封炭素公司散热膜生产项目（一期），年底前，设备购置完毕；年底前，完成开封炭素有限公司技改项目；预开工开封炭素公司负极材料和等静压石墨化项目。（责任单位：顺河回族区人民政府）

20. 10 月底前，开工建设顺河回族区科慧智能化产业园项目。（责任单位：顺河回族区人民政府）

21. 预开工通许县未来电商物流园项目。（责任单位：通许县人民政府）

22. 杞县商贸物流项目工程。11 月底前，开工建设河南省

现代物流产业园，年底前，力争建成一期电商物流公共配送中心；加快河南大蒜现货交易中心暨配套产业园项目建设，年底前，加工区建设完成。（责任单位：杞县人民政府）

23. 尉氏县商贸物流项目工程。加快开封龙基金属材料有限公司电商物流园项目建设，年底前，办公楼建成，仓储物流基本建成；加快河南金盛达实业有限公司二期建材项目建设，年底前，厂房主体部分完工，完成全部工程的 70%；加快万汇龙国际商贸城（二期）项目建设，年底前，万汇龙欢乐城建设完成并开始运营，万汇龙康平府土建基础设施出地面。（责任单位：尉氏县人民政府）

24. 加快丰昆仓储（开封）有限公司丰树开封现代物流园项目建设，年底前，主体厂房封顶。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

25. 禹王台区商贸物流项目工程。4 月底前，开工建设曲江雅集文商旅综合体项目；加快中国农产品企业发展有限公司冷链物流电商产业园项目建设，年底前，3.3 万平方米商铺主体竣工；加快开封昌升国际商贸城项目建设，年底前，完成土地征收。（责任单位：禹王台区人民政府）

26. 祥符区农业产业园项目。加快开封市（爱思嘉）现代农业产业园项目建设，年底前，完成三链同构示范基地建设；加快开封农业嘉年华及设施农业集群项目建设，年底前，完成设

施集群配套工程建设。（责任单位：祥符区人民政府）

27. 加快杞县牧原养殖有限公司生猪养殖产业化项目建设，年底前，完成养殖场建设。（责任单位：杞县人民政府）

28. 完成开封河南日报报业集团城市综合体项目建设，年底前，大河锦悦城竣工。（责任单位：城乡一体化示范区管委会）

29. 预开工示范区中联农业机械河南公司智能工厂项目。（责任领导：王秋杰；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

30. 预开工龙亭吾悦广场建设项目。（责任单位：龙亭区人民政府）

（四）保民生保底线类项目

1. 启动开封友谊医院征收项目，年底前，完成征收任务的20%。（责任单位：鼓楼区人民政府）

2. 开封城区医院建设项目。完成开封市人民医院综合病房楼项目建设并投入使用；确保开封市中医院国家中医药传承创新工程、开封市传染病医院迁建项目、开封市妇幼保健院东院区项目、开封市第二中医院西扩、开封市疾控中心迁建等重大卫生项目建设取得较大进展，扩充我市医疗资源总量。（责任领导：王玲；责任单位：顺河回族区人民政府、城乡一体化示范区管委会，市卫生健康委）

3. 开封市 2020、2021 年老旧小区改造项目。完成 2020 年 147 个老旧小区剩余改造任务和 2021 年 126 个（其中兰考县 8

个)老旧小区改造任务。共计涉及户数 94880 户,786.77 万平方米。(责任领导:黄玉国;责任单位:各县区人民政府)

4.6 月底前,开工建设开封市殡仪馆(一期)项目,年底前,完成工程量的 80%。(责任领导:尹君;责任单位:城乡一体化示范区管委会)

5.加快通许县舒心养老院项目建设,年底前,完成公寓楼和综合楼建设。(责任单位:通许县人民政府)

6.年底前,民生养老院项目全部完工,部分达到入住条件。(责任领导:尹君;责任单位:市民政局)

7.新建公益性墓地。预开工尉氏县民政局青龙台公益性公墓及农村公益性公墓建设项目、通许县公益性公墓项目、祥符区公益性公墓项目、杞县公益性公墓项目。(责任领导:尹君;责任单位:祥符区人民政府、杞县人民政府、通许县人民政府、尉氏县人民政府)

8.开封市农村教师周转宿舍建设项目。600 套农村教师周转宿舍建设项目全部开工,年底前,确保通过省教育厅验收。(责任领导:刘震;责任单位:各县区人民政府)

9.年底前,完成开封市体育中心 PPP 项目建设。(责任单位:城乡一体化示范区管委会)

10.年底前,完成农村公路补短板工程建设。(责任领导:钱忠宝;责任单位:市交通运输局)

11.5 月底前，完成市区冬春绿地建设项目建设。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局）

12. 年底前，完成 2020—2021 年冬春绿化建设项目（除市区外）。（责任领导：王国庆；责任单位：市林业局）

13. 静脉产业园项目。年底前，完成污泥处置厂项目建设；加快尉氏县生活垃圾焚烧发电项目建设，年底前，主体完工；年底前，完成杞县静脉产业园项目和开封市餐厨废弃物综合利用项目建设。（责任领导：刘震；责任单位：市城管局，尉氏县人民政府、杞县人民政府）

14. 年底前，完成中电建兰考仪封生物质制气项目建设。（责任单位：兰考县人民政府）

15. 热电联产项目。年底前，开工建设尉氏县生物质发电项目；预开工通许县生物质发电项目。（责任领导：刘震；责任单位：尉氏县人民政府、通许县人民政府）

16. 公路转铁路建设项目。10 月底前，开工建设祥符区晋开铁路专用线项目，年底前，路基开挖，完成工程量的 30%；4 月底前，新开工建设国际陆港铁路专用线项目，年底前，完成杏花营站站改、信号大修，启动专用线的建设；预开工东大化工铁路专用线项目。（责任领导：钱忠宝；责任单位：祥符区人民政府、城乡一体化示范区管委会、禹王台区人民政府）

17. 10 月底前，开工建设黄河防汛区域性救援中心（一

期)，年底前，办理前期手续，完成总工程量的 50%。（责任单位：市应急局，祥符区人民政府）

18. 市区水生态治理工程。年底前，完成黑臭水体深度治理项目、包公湖污水处理厂建设；6 月底前，开工建设老城区河湖水系水生态修复工程，年底前，工程内河湖清淤工程、河口湿地工程、水生态修复工程、驳岸改造工程 75%完工；年底前，完成开封市地下水资源保护项目建设（精细化工园区水源置换工程）。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局、市水利局，市水务公司）

19. 8 月底前，开工建设河南大学民生学院新校区建设项目，年底前，完成基础设施建设。（责任领导：刘震；责任单位：城乡一体化示范区管委会）

20. 开封市文化三馆建设项目。年底前，力争开工建设开封市民公共文化服务中心项目（三馆）；预开工尉氏三馆建设项目、杞县三馆建设项目。（责任领导：黄玉国；责任单位：市国投公司，尉氏县人民政府、杞县人民政府）

21. 开封市公安局基础设施建设项目。年底前，力争开工建设市公安局四区公安分局业务技术用房项目；年底前，力争开工建设市公安局警务技能训练基地项目。（责任领导：马中虎；责任单位：市公安局）

22. 职业教育建设项目。加快河南应用技术职业学院新校区

一期工程项目建设，年底前，部分主体建成；加快开封科技职业学院项目（原河南军威科技职业学院项目）建设，年底前，学院整体管网、道路及绿化完工，学校各种教学配套设施建成投用；加快商丘学院应用科技学院项目建设，年底前，4A 宿舍楼、13 号宿舍楼、16 号宿舍楼竣工；加快河南铁宏教育发展有限公司开封工商职业学院项目建设，年底前，一期工程全部完成，二期工程主体施工完成，进行二次构造。（责任领导：刘震；责任单位：城乡一体化示范区管委会、祥符区人民政府）

23. 开封市中小学建设项目。12 月底前，开工建设兰考县、杞县、尉氏县、祥符区等中小学建设项目。建设完成通许县、示范区等新建中小学项目；预开工市本级、龙亭区、顺河回族区、禹王台区等中小学建设项目。（责任领导：刘震；责任单位：市教体局，各县区人民政府）

三、重大民生

（一）加强公共就业服务。举办大型招聘会，提供不少于 5 万个就业岗位；支持大学生、农民工等各类人员返乡创业 0.9 万人；确保城镇新增就业 5.75 万人，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，推动实现更高质量、更加充分的就业。（责任领导：王秋杰；责任单位：市人力资源社会保障局、市国调队，各县区人民政府）

（二）回应群众教育期盼。推进集团化办学改革，公开招

聘一批教师，培训中小学教师 1.5 万人次，新建中小学、幼儿园项目 22 个，改扩建中小学、幼儿园 62 个；开展义务教育学校课后延时服务，解决家长后顾之忧；加大对家庭经济困难学生的资助力度，努力让每一个孩子都能享受到优质公平的教育；支持河南开封科技传媒学院新校区建设。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市教体局、市人力资源社会保障局）

（三）强化社会保障服务。提高社会救助水平，提升城乡最低生活保障标准；实施 0—6 周岁残疾儿童康复救助 800 人以上；建成街道、社区养老服务场所 30 个；继续免费开展妇女宫颈癌和乳腺癌筛查、预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查；年底前确保全市参加职工基本医疗保险的重度失能人员享受长护险相关待遇，力争让每个困难群众都能过上好日子。（责任领导：尹君、王玲；责任单位：市民政局、市卫生健康委、市医保局、市残联、市妇联）

（四）健全急救网络体系。畅通急救网络绿色通道，进一步完善“120 区域智慧急救信息管理平台”建设，规范市、县、乡三级急救网络，再购置一批急救车，筑牢群众生命安全和身体健康屏障。（责任领导：马中虎、王玲、王国庆；责任单位：市公安局、市卫生健康委、市应急局）

（五）加强水、气、热供给。加快推进郑开同城东部供水工程，完成工程总进度的 30%，完成新区二水厂主体工程建设

设；新建燃气管网 20 公里，新增燃气民用户 1.5 万户；新增和优化集中供热管网 10 公里，新增供热入网面积 200 万平方米。

（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局、市水利局）

（六）改造提升老旧小区。完成 2020 年 147 个老旧小区剩余改造任务，再高标准改造 118 个老旧小区，推动住宅小区物业管理扩面提质。（责任领导：黄玉国；责任单位：市住房城乡建设局，各县区人民政府）

（七）全面消除市区旱厕。新建公厕 50 座，改造、提升公厕 150 座，解决群众“如厕难”问题。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局）

（八）建设 15 分钟健身圈。建成市体育中心并投入使用，新建全民健身工程 100 处，持续推进校园足球场地和社会足球场地建设，支持各乡镇、各行政村开展全民健身活动，不断满足广大居民的多层次、多样化健身需求。（责任领导：刘震、王玲；责任单位：市教体局、市卫生健康委，各县区人民政府）

（九）推动政务服务更加便捷。推广使用“汴捷办”APP，探索多领域“一卡通”服务，推动更多政务服务、公共服务“掌上办”“网上办”，让群众办事更加便利。（责任领导：马中虎；责任单位：市政务服务大数据局，各县区人民政府）

（十）保障群众吃上放心食品。确保“互联网+明厨亮灶”

在线监测餐饮单位保持 1100 家以上；完成食品检测 1.75 万批次；开展农兽药残留、食品添加剂“两超一非”快速检测 5 万批次。（责任领导：钱忠宝；责任单位：市市场监管局、市农业农村局，各县区人民政府）

四、重大专项

（一）开展招投标领域专项整治

进一步规范公共资源交易管理，排查清理招投标领域违反法律法规的相关文件和规定，规范程序、简化流程，消除各类不合理限制条件和壁垒，打击围标串标行为，推进公共资源交易全流程“不见面电子招投标”，营造公平、公正、法治、高效的公共资源交易环境。（责任领导：马中虎；责任单位：政务服务大数据局）

（二）开展违法建设专项整治

围绕老旧小区改造、城市“三化”管理和重点项目建设等工作任务，积极推进违法建设整治工作，年底前完成 20 万平方米违法建设拆除任务。（责任领导：黄玉国；责任单位：市城管局，各县区人民政府）

（三）开展闲置土地和问题土地处置专项整治

1. 按照积极稳妥、依法有序的方针，消化处置批而未供土地 3100 亩、闲置土地 2200 亩。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局，各县区人民政府）

2. 结合全省“百园增效”行动，对全市产业集聚区内低效用地开展盘活利用工作，确保有效盘活 50%以上。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局，各县区人民政府）

3. 综合利用市场、经济、行政、司法诉讼等措施，妥善化解土地遗留问题，保障群众、企业合法权益的同时，提升土地利用综合效益。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局，各县区人民政府）

（四）开展国有资产专项整治

基本摸清市级国有企业户数及企业的土地房产等国有资产管理使用现状。基本完成 48 个行政事业单位的国有资产专项整治工作，并加快盘活变现，确保年底前盘活 50%以上。（责任领导：刘震；责任单位：市财政局）

（五）开展僵尸企业处置专项整治

按省要求加快推进 68 户国有破产“僵尸企业”和商务系统子企业养老保险欠费减免核销工作。积极推进商务系统依法破产国有“僵尸企业”所属子企业处置后续工作，力争 12 月底前基本完成职工安置任务。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市财政局、市商务局、市人力资源社会保障局、市医保局）

（六）开展问题楼盘专项整治

对已认定化解项目做好收尾工作，对未认定化解的项目做好分析研判，并逐步化解；试点开展不动产登记遗留问题清理整治

工作，努力解决群众办证难问题。（责任领导：黄玉国；责任单位：市住房城乡建设局、市信访局、市不动产登记中心，相关县区人民政府）

（七）开展问题协议专项整治

加大招商引资签约项目推进力度，按照协商化解一批、推动落地一批等方式，年底前，推动 2020 年市级节会签约项目切实履约、开工建设。同时，加大招商引资遗留问题处置力度，有效化解招商引资遗留问题存量。（责任领导：刘震；责任单位：市商务局、市重点项目办，各县区人民政府）

（八）开展集中治理重复信访化解信访积案专项整治

扎实开展集中治理重复信访化解信访积案专项工作，全市 1387 个中央交办重点案件年底化解率达到 80%，推动全市重复信访率大幅下降、重点领域和重点群体突出矛盾明显缓解，信访工作领域治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。（责任领导：马中虎；责任单位：市信访局）

（九）开展农村乱占耕地建房问题专项整治

整治农村乱占耕地建房新增问题，严格落实新增“零容忍”，重点整治强占多占、非法出售等八类违法占用耕地建房行为，对省交办新增问题落实即交即改，分类施策，逐步解决历史存量问题。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局、市农业农村局，各县区人民政府）

五、重大改革

（一）深入推进土地规划改革

1. 紧扣重大战略，结合市“十四五”规划，9 月底之前完成本轮国土空间规划；年底前，高标准编制完成郑开同城化先行示范区、产业集聚区等国土空间规划。（责任领导：刘震、黄玉国；责任单位：市发展改革委、市资源规划局，各县区人民政府）

2. 研究出台支持新型产业混合供地政策，建立工业用地“标准地”出让、“弹性出让”和全生命周期管理制度。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局，各县区人民政府）

3. 大力推进土地利用综合改革，保障全市土地出让收入达到 130 亿元，各县、祥符区土地出让收入分别达到 10 亿元。（责任领导：黄玉国；责任单位：市资源规划局，各县区人民政府）

4. 建成高标准农田 31 万亩。（责任领导：王玲；责任单位：市农业农村局，各县区人民政府）

（二）持续推动“放管服”改革

1. 深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，完善市、县（区）、乡（镇、街道）、村（社区）四级便民体系；推进政务服务秒批秒办，加快智能审批流程再造；围绕企业、个人全生命周期办事需求，提供线上、线下“一件事、集成办”服务，提升企业和群众办事获得感和满意度。（责任领

导：马中虎；责任单位：市政务服务大数据局）

2. 充分发挥自贸区先行先试作用，探索更多“放管服”改革经验向全市复制推广。（责任领导：刘震、马中虎；责任单位：市政务服务大数据局，各县区人民政府、自贸区开封片区管委会）

3. 提升建设项目“便捷开工”审批便利度，加快推动工程建设项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节在线办理。（责任领导：马中虎；责任单位：市政务服务大数据局等具有审批职能的市直单位）

4. 全力实现行政审批“六减一优”，深入推进减材料、减环节、减时限、减跑动、减证明、减中介、优服务；探索企业“一业一证”改革，提高企业市场准入和开展经营便利度。（责任领导：马中虎；责任单位：市政务服务大数据局）

5. 加强公共资源交易管理精准化、科学化、规范化，创新公共资源交易监管方式，打造公正、公开、高效、廉洁的公共资源交易新体系。（责任领导：马中虎；责任单位：市政务服务大数据局）

（三）全面推进金融改革

1. 继续实施“引金入汴”工程，全年引进金融机构、类金融机构 5 家以上；着眼于抓信贷规模扩张，努力扩大我市信贷投放和资金配置总量。（责任领导：王国庆；责任单位：市金融局、市银保监局）

2. 支持服务实体经济。加大金融服务实体经济力度，建立政银企常态化对接机制，优化中小微企业金融服务，保持贷款合理增长。推动资本市场直接融资，支持清明上河园在主板上市，力争培育更多上市企业，提高上市企业质量。

（责任领导：王秋杰、王国庆；责任单位：市金融局、市工业和信息化局）

3. 全域推开普惠金融改革，深化“一平台四体系”建设。指导各金融机构大力推广普惠授信贷款，扩大产品覆盖面。年底前，力争新增普惠金融贷款 10 亿元。（责任领导：王国庆；责任单位：市金融局、市银保监局、人行开封中心支行）

4. 实施科技与金融结合试点工程，设立开封市科技成果转化基金，为科技型企业提供股权融资；设立市级科技贷款风险补偿准备金 2000 万元，各县（区）配套设立风险补偿准备金不低于 200 万元。（责任领导：王秋杰；责任单位：市科技局、市财政局，各县区人民政府）

（四）深化人才发展体制改革

1. 继续实施汴梁英才计划，完善柔性引才机制，加快聚集人气，年底前，开封市城镇常住人口增加 8 万人，城镇化率提升 1.3 个百分点以上，逐步扭转城市人口长期外流的局面。（责任领导：刘震、马中虎；责任单位：市发展改革委、市公安局）

2. 通过招聘全供事业单位编制人员、政府购岗人员等方

式，全年引进人才 1000 名以上。（责任领导：王秋杰；责任单位：市人力资源社会保障局）

3. 在荣誉称号、科研经费、住房保障、子女就学就业等方面出台更有吸引力的激励措施，建立以贡献为导向的人才评价与团队激励机制，确保人才引得来、留得住、用得好。（责任领导：王秋杰；责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市科技局、市住房城乡建设局、市教体局）

4. 深化市校合作，支持河南大学“双一流”、黄河水利职业技术学院“双高”建设，服务好河南开封科技传媒学院新校区建设，推动开封大学、开封文化艺术职业学院争创一流职业院校。（责任领导：刘震；责任单位：市教体局）

（五）深化国资国企改革

1. 落实中央国企改革三年行动方案，制定出台《中共开封市委开封市人民政府关于进一步做强做优做大国有资本投资运营公司的意见》及开封国有企业改革 3 年行动方案，指导企业完善落实 5 年发展规划、3 年行动计划和年度工作方案。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市政府办公室、市财政局，各县区人民政府，各国有公司）

2. 深入推进“6+3+N”国有资本投资运营公司改革，年底前，重组整合形成一个千亿级的大国有资产公司、信用评级达到 AAA 级，形成 2—3 家资产超 500 亿元、信用评级达到 AA+ 以上的公司，其他市属国有企业信用评级全部达到 AA 以上。（责

任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市财政局、市直各有关单位，各国有限公司）

3. 加快国有经济布局优化和结构调整，年底前，推动设立产业发展基金，大力开展以资招商、以资引资；市直机关、市直事业单位管理的经营性资产全部注入国有公司；市属国有企业实现去平台化，剥离政府融资平台功能，满足作为社会资本方参与 PPP 项目的资格条件，确保不新增政府隐性债务。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市财政局、市直各有关单位，各国有限公司）

4. 巩固扩大改革成果，市县（区）两级国有企业跟进深化改革，市属 AA 以上企业主动对接县区，帮助县区国有企业做强做优做大，同时整合县区资源和包装项目，加快提升公司信用评级。（责任领导：刘震、王秋杰；责任单位：市财政局，各县区人民政府，各国有限公司）

主办：市政府办公室调研科

督办：市政府督查局

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

开封市人民政府办公室

2021 年 3 月 5 日印发

